

# Raadsvoorstel



Datum Raad  
29 november 2018

Portefeuillehouder  
Simon Fortuyn

Registratienummer  
BR1800020

Onderwerp  
Deregulering Bomenverordening

---

## Gevraagde beslissing

1. De gedereguleerde Bomenverordening Lansingerland 2018 vast te stellen.
2. De “Groene Kaart” vast te stellen.

## Samenvatting

Met de nieuwe Bomenverordening en “Groene Kaart” maakt de gemeente Lansingerland haar regels over het kappen van bomen toegankelijker en inzichtelijker. Door te dereguleren verbeteren wij als gemeente de dienstverlening naar onze inwoners. De ambitie om lokale wet- en regelgeving zoveel mogelijk te dereguleren is uitgewerkt in de Leidraad Deregulering Lansingerland (T16.10338). Via brief U16.10464 is de Raad op 19 september 2016 geïnformeerd over de Leidraad Deregulering Lansingerland.

Met de Beeldvormende avond van 7 november 2017 hebben wij de eerste stap gezet om de Bomenverordening Lansingerland te dereguleren. Tijdens de beeldvormende avond kwamen verschillende mogelijkheden tot verduidelijking en vereenvoudiging aan de orde. Hierbij kwam naar voren dat het toegankelijker en overzichtelijker maken van de verordening voor onze inwoners een belangrijke opgave is. Het maken van een digitale kaart die gemakkelijk raadpleegbaar is voor inwoners, de zogeheten “Groene Kaart”, geeft hier invulling aan.

De conclusies uit de Beeldvormende avond verwerkten wij in een nieuwe Bomenverordening en in een participatietraject met belangenpartijen hebben wij de “Groene Kaart” verder uitgewerkt. Ook hebben wij de ervaringen met het huidige groenbeleid en beheer meegenomen. Het resultaat hiervan treft u aan in de bijlagen van dit Raadsvoorstel.

## Financiële consequenties

De vaststelling van de Bomenverordening heeft minimale financiële consequenties. Door de nieuwe verordening hoeft er minder vaak een kapvergunning te worden aangevraagd. Dit betekent structureel minder kosten (€2.500) voor de beoordeling van de leges en minder legesopbrengsten (€ 2.500) per jaar. De werkzaamheden verschuiven van minder administratieve lasten voor de beoordeling van een kapvergunning naar meer administratieve lasten om de “Groene Kaart” bij te houden. Dit heeft geen formatieve en financiële consequenties.

## Verdere procedure

Na vaststelling van de (analoge vorm van de digitale) “Groene Kaart” en verordening besteden we in samenspraak met de afdeling Communicatie op passende wijze aandacht aan de lancering van de digitale kaart.

De verordening publiceren wij op de gebruikelijke digitale wijzen, inclusief plaatsing op de CVDR (Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving; publicatie daarop is wettelijk voorgeschreven). De nieuwe Bomenverordening evalueren we periodiek. Wij registreren de hoeveelheid aangevraagde en verleende kapaanvragen. Ook het aantal bezwaarprocedures monitoren we. Als hieruit afwijkende effecten naar voren komen, onderzoeken we of het opportuun is om de regelgeving aan te passen.

#### **Juridische aspecten**

Met het vaststellen van de Bomenverordening Lansingerland 2018 en bijbehorende “Groene Kaart” is er een helder en actueel juridisch kader voor het toetsen van kapaanvragen. De verordening geeft feitelijk weer welke juridische informatie van toepassing is, zoals de relevante regelgeving en eventuele bezwaar- en beroepsprocedures. Daarnaast is in de verordening een aantal bijzondere aspecten met betrekking tot houtopstanden geregeld.

#### **Extern draagvlak/burgerparticipatie**

Op meerdere momenten in het proces hebben belangenpartijen en inwoners meegedacht over de nieuwe Bomenverordening. Tijdens de Beeldvormende avond spraken zij mee over de opzet van de deregulatie. Daarnaast organiseerden wij een aparte bijeenkomst over de “Groene Kaart” met diverse stakeholders. Deze stakeholders kregen na de bijeenkomst over de “Groene Kaart” nog gelegenheid om een schriftelijke reactie te geven. De reacties namen wij mee in de Bomenverordening en de “Groene Kaart”.

#### **Duurzaamheid**

Het in stand houden van en beschermen van ons bomenbestand draagt bij aan een duurzame, groene inrichting van de gemeente.

#### **Bijlagen**

1. Bomenverordening Lansingerland 2018 met toelichting (T18.11756)
2. (Analoge versie van) de “Groene Kaart” met toelichting (T18.12363, T18.12364, T18.12365, T18.12366)

### ***Toelichting***

#### **Inleiding**

De aanleiding voor het opstellen van een nieuwe Bomenverordening is de ambitie om lokale wet- en regelgeving zoveel mogelijk te dereguleren. Deze ambitie is uitgewerkt in de Leidraad deregulering Lansingerland (T16.10338), waarin de Bomenverordening genoemd is als één van de producten die hiervoor in aanmerking komt. Daarnaast is de landelijke wetgeving de afgelopen zes jaar aangepast, zijn er ontwikkelingen rondom de Omgevingswet en zijn de mogelijkheden wat betreft digitalisering uitgebreid. Hierdoor kunnen we een vernieuwde verordening voorleggen, die is aangepast aan de huidige tijd en aansluit bij de Omgevingswet die binnenkort zal worden ingevoerd.

#### ***Wat verandert er ten opzichte van de “oude” verordening?***

- De verordening is transparanter en gebruiksvriendelijker: door de “Groene Kaart” publiek toegankelijk te maken met een duidelijke toelichting is het voor de inwoners duidelijker wat ons beleid is.
- Beperkttere bescherming van bomen op particulier terrein: slechts enkele bomen die door de Bomenstichting zijn aangemerkt als monumentaal zijn opgenomen op de “Groene Kaart”. Dit betekent dat particulieren geen vergunning meer hoeven aan te vragen wanneer ze een boom in hun tuin willen kappen. De bewoners met monumentale bomen in de tuin zijn reeds hierover op de hoogte gesteld.

- We hebben de stammaat van de boom iets verruimd, waardoor pas een vergunning hoeft worden aangevraagd wanneer een boom een stamomtrek heeft van meer dan 45cm op 1,3 meter boven maaiveld.
- We werken met twee beschermingsniveaus; Standaard en Hoog. Op de “Groene Kaart” is met twee kleuren af te lezen onder welk beschermingsniveau de houtopstand valt.
- Bij de samenstelling van de “Groene Kaart” hebben wij maatschappelijke organisaties en inwoners betrokken, zij hebben hun voorkeur kunnen uitspreken over de mate van bescherming van de verschillende houtopstanden.
- Het aantal artikelen is teruggebracht van 18 naar 9 artikelen door vereenvoudiging van de systematiek (1 in plaats van 2 kapverboden), het verwijderen van verwijzingen naar de wet, het vereenvoudigen van tekst en het samenvoegen van onderwerpen.
- Bescherming op maat: aan de hand van locatie en criteria hebben de bomen ofwel een standaard of een hoge bescherming meegekregen vanuit een onderliggende duidelijke landschapsvisie zoals vastgesteld in de Groenstructuurnota.
- Er is meer aandacht voor kwaliteit gekomen bij de instandhouding van bomen en de naleving van de herplantplicht.
- In de nieuwe verordening spreken we over ‘vitale’ bomen, voor dode of ernstig zieke bomen geldt geen kapvergunningplicht meer.
- De Burgemeester beslist over vergunning bij noodkap, hiermee sluiten we aan op de landelijke regels van artikel 172 e.v. Gemeentewet.
- Bij noodkap hoeft achteraf geen vergunning meer aangevraagd te worden. Dit scheelt een hoop onnodige administratie.

#### **Beoogd maatschappelijk effect**

- Transparantie en gebruiksvriendelijkheid voor onze inwoners en andere gebruikers.
- Het zo actueel en effectief mogelijk houden van de lokale Bomenverordening.

#### **Kernargumenten**

*1.1 De Bomenverordening Lansingerland 2018 verheldert en concretiseert de regels en betekent een deregulering ten opzichte van de verordening uit 2012.*

De deregulering blijkt onder andere uit het gehalveerde aantal artikelen: dit gaat van 18 naar 9 artikelen.

*1.2 Het huidige beschermingsniveau blijft vrijwel gehandhaafd.*

Op de particuliere bomen na blijven de houtopstanden binnen de gemeente beschermd.

*2.1 De regels zijn overzichtelijker voor onze inwoners door visualisering op de “Groene Kaart”.*

Voorheen bestond er geen “Groene Kaart” bij de verordening. Door deze toevoeging is het voor iedereen een stuk overzichtelijker waar welke regels gelden. Op de “Groene Kaart” is visueel aangegeven welke bescherming de weergegeven houtopstanden hebben. Voor inwoners vormt de “Groene Kaart” een hulpmiddel om de Bomenverordening eenvoudiger te interpreteren.

#### **Kantttekeningen**

*1.1 In de nieuwe Bomenverordening zijn particuliere bomen, enkele monumentale bomen uitgezonderd, vergunningsvrij.*

De consequenties hiervan zijn in de praktijk niet noemenswaardig. Vergunningsaanvragen voor het kappen van particuliere bomen zijn sinds 2012 in 100% van de gevallen gehonoreerd. In de praktijk kreeg de burger nagenoeg altijd een vergunning. We schaffen daarom de regelgeving hieromtrent af en geven daarmee invulling aan deregulering.

# Raadsbesluit



Datum Raad  
29 november 2018  
Registratienummer  
BR1800020

Onderwerp  
Deregulering Bomenverordening

---

De raad van de gemeente Lansingerland;  
gelezen het bijgaande voorstel

*Overwegende dat*

- de Bomenverordening Lansingerland 2018 de regels verheldert en concretiseert en zo een deregulering betekent ten opzichte van 2012;
- het huidige beschermingsniveau vrijwel gehandhaafd blijft;
- de regels overzichtelijker voor onze inwoners zijn door visualisering op de “Groene Kaart”.

*Gelet op*

- artikel 149 Gemeentewet en artikel 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

*Besluit(en)*

1. De gedereguleerde Bomenverordening Lansingerland 2018 vast te stellen.
2. De “Groene Kaart” vast te stellen.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 29 november 2018,

de griffier,

*drs. Marijke Walhout*