

Onderwerp **Verduurzaming zwembad de Windas**

Portefeuillehouder Simon Fortuyn

Registratienummer BR2100038

Datum Raad 24 juni 2021

Gevraagde beslissing:

1. Zwembad de Windas door middel van zonne- en PVT-panelen verder te verduurzamen.
2. Het benodigde investeringskrediet van € 835.000 voor de verdere verduurzaming van zwembad de Windas beschikbaar te stellen.
3. De kapitaallasten te dekken uit het financieel voordeel van de lagere energiekosten en de te ontvangen SDE (Stimulering Duurzame Energieproductie)-subsidie.

0. Samenvatting

Gemeente Lansingerland pakt de verduurzaming van het gemeentelijk vastgoed actief op. Het verduurzamen van het gemeentelijk vastgoed draagt bij aan de energietransitie waar de gemeente ook een rol in heeft. Met een verbruik van gemiddeld 150.000 m³ gas per jaar is het zwembad de Windas de grootste gasverbruiker van de gemeentelijke panden.

Om dit verbruik te reduceren is in 2019 een energieonderzoek met verduurzamingsscenario's uitgevoerd. Naar aanleiding van dit onderzoek is een gedetailleerde uitwerking gemaakt voor het plaatsen van zonne- en PVT-panelen op zwembad de Windas. De overige aanbevelingen uit het rapport zijn door de relatief nieuwe installaties van het zwembad niet rendabel en/of op langere termijn niet duurzaam. Om die reden is het verdere onderzoek toegespitst op het plaatsen van zonne- en PVT-panelen.

In samenwerking met bouw- en managementbedrijf Adviser en Riverclack, de leverancier van de metalen dakplaten op het zwembad, is een technische en financiële uitwerking gemaakt voor het plaatsen van zonne- en PVT-panelen. Het was noodzakelijk om Riverclack te betrekken bij dit onderzoek, omdat het schuine gedeelte van het zwembaddak uit dakplaten van deze leverancier bestaat.

Op basis van de constructieberekeningen van het energieonderzoek zwembad De Windas (I19.21054) en de toe te passen bevestigingsbeugels van de metalen dakplaten, heeft Adviser het optimale aantal te plaatsten zonne- en PVT-panelen berekend.

Op de metalen dakplaten is ruimte voor 781 zonnepanelen en 168 PVT-panelen. Op het platte dak met standaard-dakbedekking is ruimte voor 84 zonnepanelen, zie de tekening met de zonne- en PVT-panelen op zwembad de Windas in bijlage 1. In het groen omkaderde deel zijn PVT-panelen gesitueerd, de overige zijn zonnepanelen.

Op de resterende dakvlakken zijn geen zonnepanelen opgenomen doordat deze relatief klein zijn, er veel schaduw op valt, of doordat zij installaties en/of dakdoorvoeren bevatten.

Op basis van de gemiddelde stand van de zon in de winter- en zomerperiode is de opbrengst van de 865 zonne- en 168 PVT-panelen jaarlijks:

- Electra: 352.300 kWh
- Gas: 100.000 m³

Voor het bepalen van deze jaarlijkse besparing is de gemiddelde stand van de zon in de winter- en zomerperiode meegenomen.

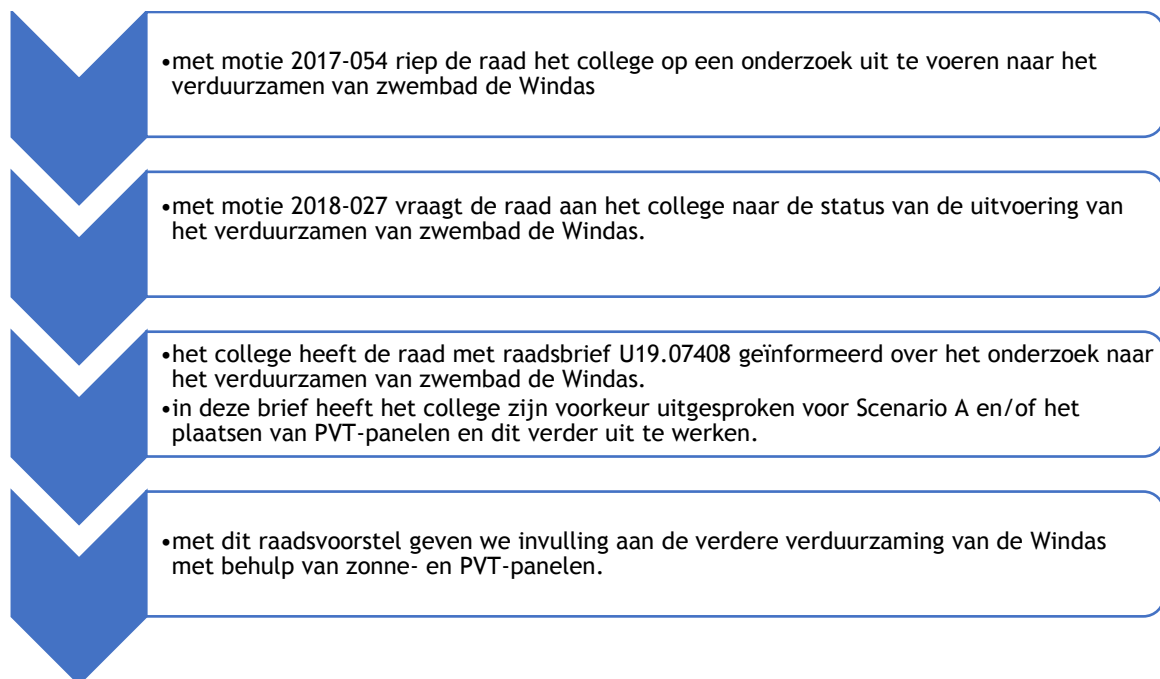
Omdat het doorrekenen van de financiële en duurzaamheid-technische rendementen van een zonnepanelen- en PVT-installatie complex is, hebben we op advies van Adviser een second opinion laten uitvoeren. De second opinion geeft aan dat voor het door Adviser genoemde bedrag een kwalitatief hoogstaande zonnepanelen- en PVT-installatie kan worden gerealiseerd.

De besparing op het energieverbruik levert een structurele reductie op in de energiekosten van het zwembad. Het financieel voordeel van een besparing op de energiekosten valt normaliter contractueel toe aan Sportfondsen. Omdat dit echter een investering betreft die volledig gefinancierd wordt door de gemeente, is er met Sportfondsen een aanvulling gemaakt op het contract. Er is afgesproken dat het financieel voordeel van de zonne- en PVT-panelen ten goede komt aan de gemeente; de exacte invulling hiervan volgt na besluitvorming over het raadsvoorstel.

De besparing op de energiekosten en de SDE-subsidie zijn hoger dan de uitgaven aan de kapitaallasten van het investeringskrediet en kosten aan onderhoud. Dit structurele voordeel vloeit terug naar de Algemene Middelen.

Met dit voorstel wordt het gasverbruik sterk gereduceerd; we behalen echter niet de doelstelling van een gasloos zwembad de Windas in 2030. Op termijn gaan we de bestaande gasgestookte installatie vervangen voor een gasloze variant. Het college komt op dat moment met een voorstel of we deze uitgave dekken door de inzet van de Eneco-middelen, of dat we het nu gerealiseerde voordeel daarvoor aanwenden.

1. Aanleiding/ context met tijdlijn



2. Maatschappelijk effect

In het kader van de bredere energietransitie wordt de komende jaren steeds meer gevraagd van onze inwoners en ondernemers. Zo moet uiteindelijk de gehele gebouwde omgeving verduurzaamd worden en ook woningeigenaren krijgen daarin een nog nader te bepalen verantwoordelijkheid. Tegen die achtergrond is het raadzaam als gemeente zelf het goede voorbeeld te blijven te geven en aantoonbaar zelf werk te maken van de verduurzaming van het eigen vastgoed.

3. Argumenten

1.1 Met de verduurzaming van zwembad de Windas dragen we bij aan lokale én regionale duurzaamheidsdoelstellingen.

Met het voorstel om de Windas te verduurzamen met behulp van de installatie van zonne- en PVT-panelen, leveren we een concrete bijdrage aan het realiseren van de in de Visie Lansingerland Duurzaam opgenomen doelstellingen om de gemeente op termijn CO²-neutraal te laten zijn. Daarnaast leveren we zo een concrete bijdrage aan het behalen van de doelstellingen die zijn vastgelegd in de Regionale Energie Strategie. Ten aanzien van de toekomstige elektriciteitsvoorziening leggen we ons in regionaal verband de komende jaren met name toe op de realisatie van zon op dak. Zo gebruiken we beperkt beschikbare ruimte dubbel en leveren

we als sterk verstedelijkte regio midden in de Randstand een efficiënte bijdrage aan de energietransitie.

2.1 Met het investeringskrediet van € 835.000 is het mogelijk om de Windas verder te verduurzamen zonder nadelige begrotingseffecten.

Het financieel voordeel uit de besparing op de energiekosten, die ontstaan door de energie-opwekking uit de zonne- en PVT-panelen, zijn voldoende om de kapitaallasten van het investeringsbedrag (na aftrek van de subsidie) te dekken.

3.1 Het aanvragen het investeringskrediet heeft geen negatief effect op de gemeentelijke begroting.

Door het financieel voordeel van de opbrengsten van energiekosten en de te ontvangen SDE-subsidie te gebruiken om de kapitaallasten van het investeringskrediet te dekken, heeft het aanvragen van een investeringskrediet van € 835.000 geen negatief effect op de saldi van begroting en de meerjarenraming.

4. Kanttekeningen

1. De hoogte van de besparing op de energiekosten verschilt per jaar.

Voor het bepalen van de jaarlijkse opbrengsten van de zonne- en PVT-panelen is de gemiddelde stand van de zon in de winter- en zomerperiode meegenomen. De opbrengst van de zonne- en PVT-panelen en de daar uit volgende besparing op de energiekosten zijn afhankelijk van het weer. Het financieel voordeel kan daardoor per jaar verschillend zijn.

2. Er is een risicomanagementanalyse uitgevoerd volgens paragraaf 2.7 van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen gemeente Lansingerland 2020-2023.

Omdat het investeringskrediet in dit voorstel het bedrag van € 1 miljoen bruto benadert is een risicomanagementanalyse uitgevoerd. De onderstaande punten zijn beoordeeld.

2.1 Risico op een nadelig uitvallende aanbesteding:

Er is een second opinion uitgevoerd op het project. De second opinion geeft aan dat voor het door Adviser genoemde bedrag een kwalitatief hoogstaande zonnepanelen- en PVT-installatie kan worden gerealiseerd. Een installatie die de aangeven energiebesparing realiseert. Aanvullend worden enkele technische aanbevelingen voor de zonnepanelen-installatie gedaan, die we verwerken in het op te stellen bestek voor de aanbesteding. Een aandachtspunt is de huidige markt voor zonne- en PVT-panelen waarin de prijzen zeer volatiel zijn. Geadviseerd wordt om verschillende typen en vormen van de aanbesteding te doen om zo tot de meest voordelige prijs te komen. Mocht de aanbesteding toch tegenvallen, dan handelen we binnen de kaders van de Financiële Verordening en vragen we, indien nodig, extra budget aan inclusief een dekkingvoorstel.

2.2 Het dak heeft onvoldoende draagkracht voor de zonne- en PVT-panelen:

Met een constructieberekening is vastgesteld dat het dak voldoende draagkracht heeft voor de zonne- en PVT-panelen. Voor de montage van de zonne- en PVT-panelen wordt een berekening door de constructeur gemaakt op basis van het definitieve ontwerp voor de zonne- en PVT-panelen.

2.3 Borging van de garantie op de bevestiging van de zonnepanelen op het bestaande dak:

Omdat het dak van zwembad de Windas uit specifieke dakplaten bestaat, is in samenwerking met de leverancier van deze dakplaten overeenstemming bereikt over de montage van de zonne- en PVT-panelen op de bestaande dakplaten.

2.4 Opbrengst van de zonne- en PVT-panelen is niet gegarandeerd:

Omdat de besparing op de energiekosten ingezet wordt als dekking voor het investeringsbedrag, is de garantie van de opbrengst van de zonne- en PVT-panelen van belang. Ondanks dat een gebruikelijke gegarandeerde opbrengst van zonne- en PVT-panelen 80% is na 20 jaar, nemen we de gegarandeerde opbrengst van de zonne- en PVT-panelen in de aanbesteding mee als beoordelingscriterium.

2.5 Verloop van de energiekosten voor de toekomst.

Omdat de besparing op de energiekosten naast de opbrengst van de zonnepanelen wordt bepaald door de hoogte van de energietarieven, is het verloop van de energiekosten van belang. De kosten van het energietarief bestaan uit de kosten van levering plus de kosten van de energiebelasting. Wij verwachten een stijging van de energietarieven, omdat het deel van de energiebelasting steeds groter wordt. Dit komt doordat er in het landelijk afgesloten Klimaatakkoord afspraken zijn gemaakt over de verhoging van de energiebelasting. Er is afgesproken om de belasting op aardgas in alle schijven van de energiebelasting te verhogen en om de belasting op elektriciteit in de schijven 2 en 3 van de energiebelasting tot 2026 te verhogen. Het verbruik van de elektriciteit van zwembad de Windas zit vooral in die belastingschijven 2 en 3.

2.6 Toekennen van de SDE-subsidie.

Omdat een SDE-subsidieaanvraag niet automatisch wordt toegekend, bestaat de kans dat deze wordt afgewezen. De SDE-subsidie voor de zonnepanelen is aangevraagd in 2020. Mocht de deze afgewezen worden, dan is het mogelijk om deze in 2021 nogmaals aan te vragen. Het te ontvangen subsidiebedrag zal in dat geval lager zijn dan bij de aanvraag van 2020, omdat de SDE-subsidie voor zonnepanelen een afbouwende subsidieregeling is. De SBE-subsidie voor de PVT-panelen vragen wij aan in september 2021. Dit is de eerste mogelijkheid om SDE-subsidie aan te vragen voor de het aantal PVT-panelen wat toegepast wordt bij zwembad de Windas. Vóór 1 januari 2021 diende een aanvraag voor SDE-subsidie voor PVT-panelen namelijk uit een hoger minimaal aantal PVT-panelen te bestaan dan wij op de Windas kunnen plaatsen.

2.7 Afspraken met Sportfondsen over het financieel voordeel op de energiekosten:

Met Sportfondsen is een concept-voorstel overeengekomen, dat na goedkeuring van het raadvorstel definitief wordt vastgesteld. In dit voorstel is vastgelegd dat het financieel voordeel op de energiekosten uit de opbrengsten van de zonne- en PVT-panelen volledig ten goede komt van de gemeente.

5. Financiële consequenties met dekkingsvoorstel

Het verduurzamen van zwembad de Windas met zonne- en PVT-panelen levert per saldo een positieve balans van € 38.000,- op voor de gemeentelijke begroting. De besparing op de energiekosten en de aangevraagde SDE-subsidie zijn hoger dan de uitgaven aan de kapitaal-lasten van het investeringsbedrag en de onderhoudskosten voor de nieuwe zonne- en PVT-installatie.

Inkomsten / besparing:

Voordeel op de energiekosten	€ 67.000,- *1
SDE- subsidie voor PV en PVT	€ 16.000,- *2
	€ 83.000,-

Uitgaven

Kapitaallasten	€ 35.000,- *3
Onderhoud/ verzekeringen	€ 10.000,-
	€ 45.000,-

Omdat de inkomsten/besparingen hoger zijn dan de uitgaven is het mogelijk de kapitaallasten van het investeringsbedrag hiermee te dekken.

Het restant van het financieel voordeel van de energiekosten en de SDE-subsidie na het dekken van de kapitaallasten vloeit terug naar de Algemene Middelen.

*1 Gebaseerd op de opbrengst van de zonne- en PVT-panelen afgezet tegen het werkelijk energieverbruik van 2019.

*2 De SDE-subsidie heeft een looptijd van 15 jaar, na 15 jaar vervalt de SDE-subsidie.

*3 In dit bedrag is het te ontvangen bedrag van de SPUK reeds verrekend. De SPUK is sinds 1 januari 2019 een compensatieregeling voor de niet meer terug te vorderen BTW op sport gerelateerde posten.

6. Juridische aspecten

De zonne- en PVT-panelen worden na goedkeuring van het raadsvoorstel conform Aanbestedingswet 2012, Gids Proportionaliteit en Inkoop- en Aanbestedingsbeleid Lansingerland 2019 aanbesteed.

7. Duurzaamheid

In de Visie Lansingerland Duurzaam hebben we de ambitie verwoord om alle gemeentelijke gebouwen te voorzien van zonnepanelen, voor zover dit technisch mogelijk is. Concreter hebben we in de visie ook opgenomen dat we in 2020 meer dan 700 panelen op onze gebouwen gerealiseerd willen hebben. Aan dit aantal is inmiddels ruimschoots voldaan; met voorliggend voorstel komt het totale aantal zonnepalen op gemeentelijke panden eind 2021 op 3073 stuks. In dit aantal zijn de 164 PVT-panelen niet opgenomen. Met de voorgestelde verduurzaming van de Windas dragen we bij aan het doel van het hoofdthema 'Energietransitie' uit onze duurzaamheidsvisie: een CO²-neutrale gemeente Lansingerland in 2050.

8. Extern draagvlak / burgerparticipatie

De beheerder, Sportfondsen, staat positief tegenover het verduurzamen van zwembad de Windas en werkt hieraan mee met een aanpassing van de bestaande beheersovereenkomst. Hierdoor komt het financieel voordeel op de energiekosten ten goede van de gemeente. Omdat er geen inwoners bij betrokken zijn bij dit voorstel is er geen burgerparticipatie toegepast.

9. Verdere procedure

Na goedkeuring van het raadsvoorstel wordt een aanbestedingsprocedure conform Aanbestedingswet 2012, Gids Proportionaliteit en Inkoop- en Aanbestedingsbeleid Lansingerland 2019 gestart, waarbij de gunning plaatsvindt op basis van de economische meest voordelige inschrijving. Na afronding van de aanbesteding plannen we de uitvoering van de werkzaamheden in. Gezien de looptijd van een aanbestedingsprocedure van gemiddeld 6 tot 9 maanden, starten de werkzaamheden in de loop van 2022.

Op termijn gaan we de bestaande gasgestookte installatie vervangen voor een gasloze variant. Het college komt op dat moment met een voorstel of we deze uitgave dekken door de inzet van de Eneco-middelen, of dat we het nu gerealiseerde voordeel daarvoor aanwenden.

Bijlage

1. Tekening zonne- en PVT-panelen op zwembad de Windas (T21.03881)

Datum Raad 24 juni 2021

Registratienummer BR2100038

Onderwerp **Verduurzaming zwembad De Windas**

De raad van de gemeente Lansingerland;
Na het voorstel gelezen te hebben

Op basis van de argumenten

1.1 Met de verduurzaming van zwembad de Windas dragen we bij aan lokale én regionale duurzaamheidsdoelstellingen.

2.1 Met het investeringskrediet van € 835.000,-- voor het verdere verduurzamen van zwembad de Windas zorgen we op termijn voor een budget-neutrale aanpassing.

3.1 Het aanvragen van het investeringskrediet heeft geen negatief effect op de begroting.

Rekening te houden met

- de zonne- en PVT-panelen worden conform Aanbestedingswet 2012, Gids Proportionaliteit en Inkoop- en Aanbestedingsbeleid Lansingerland 2019 aanbesteed.

Besluit(en)

1. Zwembad de Windas door middel van zonne- en PVT-panelen verder te verduurzamen.
2. Het benodigde investeringskrediet van € 835.000 voor de verdere verduurzaming van zwembad de Windas vast te stellen.
3. De kapitaallasten te dekken uit het financieel voordeel van de lagere energiekosten en de te ontvangen SDE (Stimulering Duurzame Energieproductie)-subsidie.

Dit Raadsbesluit is vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 24 juni 2021,

de griffier,

drs. Marijke Walhout