


Samenspel van Raad en
College bij omgevingsvisies
en programma's

Agenda raadsbijeenkomst 30 augustus 2023

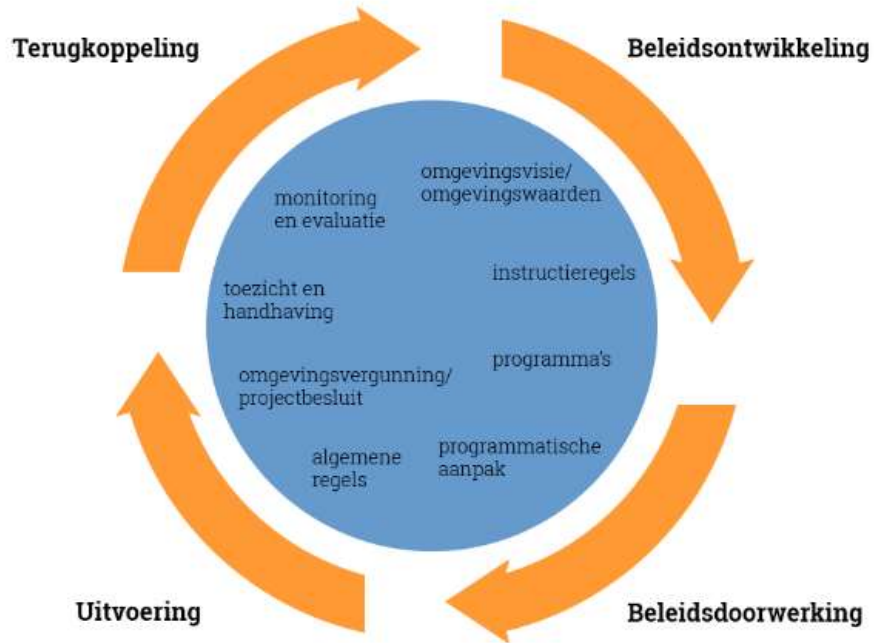
- 20.00 Welkom en introductie
- 20.10 Toelichting op instrument omgevingsprogramma
- 20.40 Opdracht in groepsverband
- 21.10 Plenaire reflectie
- 21.30 Afsluiting





Toelichting op programma's

Waarom programma's?



Beleid	Omgevingsvisie	Ambities: wat en hoe?
	Programma	Maatregelen: hoe?
Regelgeving	Omgevingsplan / Omgevingsverordening	Regels: zo moet het / dit zijn de eisen
Uitvoering	Omgevingsvergunning	



De 6 instrumenten



Waarom programma's?

Integrale laadvisie
Kader voor de plaatsing van laadinfrastructuur voor elektrische voertuigen
Uitvoeringsplan Verkeersveiligheid
Fietsveiligheidsplan Lansingerland
Horti Science visie
Horti Science uitvoeringsagenda
Position Paper greenport Lansingerland
Samen op weg naar de emissieloze kas
Handelingsperspectief Biomassaverbranding voor de glastuinbouw in Lansingerland
Afsprakenkader regionale samenwerking 'op weg naar de emissieloze kas 2027'
Integrale visie greenport West-Oostland 2020
Afwegingskader Caravanstallingen in (voormalige) tuinbouwkassen in de gemeente Lansingerland
Economische agenda Lansingerland 2018-2025
Visie Horeca in Lansingerland
Standplaatsenbeleid gemeente Lansingerland 2022
Actieplan centrum Bleiswijk
Duurzaamheidsvisie Lansingerland Duurzaam
Actualisatie uitvoeringsagenda Lansingerland Duurzaam 2021
Regionale Energiestrategie (RES) 1.0
Beleidskader zonne-energie
Routekaart windenergie
Gemeentelijk beleids- en toetskader windenergie
Bodemvisie
Warmtevisie
Ruimtelijke Adaptatiestrategie Lansingerland
Uitvoeringsagenda klimaatadaptatie + addendum
Klimaatadaptatielabels
Inspiratieboekje 'klimaatkrachtige speelplekken'
Duurzaamheidsvisie Lansingerland water
Afvalwaterakkoord regio Kortenoord
Bestuurlijke overeenkomst Afvalwaterketen Delfland
Lange termijnvisie Netwerk Afvalwaterketen Delfland
Afvalbeleid Lansingerland 2021-2025 'Van afval naar grondstof - op weg naar volledig circulair in 2050'
Nota bijenlandschap
Ondertekening nationale bijenstrategie door LSL op 20 september 2018
Beplantingslijst
Meerjaren Prognose Grondexploitatie 2021
Nota grondbeleid 2019-2022
Beleid Elektrische veiligheid binnen de openbare ruimte
Beleid in het wild levende dieren in de openbare ruimte
Evaluatie- en actieplan Hondenbeleid
Hondenbeleid
Programma van Eisen openbare verlichting
Afwegingsleidraad Afvalbakken
Uitvoerings- en handhavingsbeleid 2024-2027 gemeente Lansingerland
Uitvoerings- en handhavingsbeleid 2019-2022 gemeente Lansingerland
Nota van Uitgangspunten Klein Berkeloo
Nota van Uitgangspunten De Wildert
Ontwikkelperspectief Bleizo West
Masterplan Wilderszijde 2030 'Landschap van ontmoetingen'
Masterplan woningbouwlocaties Lange Vaart en Merenweg
Masterplan Berkel Centrum Oost Lansingerland
Centrumvisie Bergschenhoek

Omgevingsvisie 1.0 Lansingerland
Woonvisie 2021-2025
Uitvoeringsagenda Woonvisie 2021-2025
Geactualiseerd Regioakkoord 2022 - Nieuwe Woningmarktafspraken regio Rotterdam
Regionale Realisatieagenda woningbouw regio Rotterdam (Woondeal BZK, PZH en regio Rotterdam)
Beleidsnota woningen in het buitengebied van de gemeente Lansingerland 2014
Huisvestingsbeleid Arbeidsmigranten Lansingerland
Toetsingskader initiatieven huisvesting flexwerkers Lansingerland
Communicatiekader initiatieven huisvesting arbeidsmigranten
Regionaal beleidsplan Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang 2022-2026
Nota op weg naar zorgzame wijken in Lansingerland 2009
Actualisatie Nota Integraal Huisvestingsplan 2020-2024 Primair Onderwijs
Visie op sport en bewegen Lansingerland 'Scoren met sport'
Accommodatieplan Sport 2021-2030
Sportnota Lansingerland 2014-2018
Nota integraal speelruimtebeleid 2010-2014
Evenementvisie 2018-2028 boeiend lansingerland
Gladheidsbeleidsplan
Protocol verkeersmaatregelen bij wegwerkzaamheden & evenementen
Milieubeleidsplan 2012-2015
Handreiking bouwen op geluidsbelaste locaties in Lansingerland
Handreiking bij hogere waarde beleid geluid
Groenstructuur 2016-2026 [Lansingerland Module A en B]
Beleidsnota snippergroen Gemeente Lansingerland 2013
Visie op samenhangende ontwikkeling groen- en recreatiegebieden
K&M Handboek Bomen
Waterplan en maatregelenpakket Lansingerland
Globaal Uitvoeringsprogramma waterplan Lansingerland 2016-2017
Gemeentelijk Rioleringsplan 2021-2025
Nota van uitgangspunten Groenblauwe Leefomgevingsvisie
Bestuursakkoord Water, 2011
Bestuursakkoord Waterketen 2007
Strategische Samenwerkingsagenda Water
Waterbeheerprogramma 2022-2027
Waterbeheerprogramma 2022-2027
Bestuursovereenkomst schoon en gezond water Delfland 2015-2017
Handreiking watertoetsproces
Ruimte voor een groenblauwe toekomst: kader en koers voor recreatief landschapspark Rottemeren / Kader Recreatieschap Rottemeren 'Voorsorteren op de Toekomst'
Bodemkwaliteitsplan
Nota bodembeheer 2021-2031
Nota Cultuurhistorie Plus 2012
Archeologiebeleid en -nota (geactualiseerd) 2016
Verwachtingskaart behorende bij beleidsnota archeologie 2016
Monumentenlijst Lansingerland 2015
Monumentenlijst kern Berkel en Rodenrijs
Welstandsnota 2012
Leidraad Inrichting Openbare Ruimte (LIOR)
Integraal Beheerplan Openbare Ruimte 2024-2031
Mobiliteitsvisie Lansingerland 2040
Nota Parkeren
Mobiliteitsplan Berkel

Ruim 100 beleidsdocumenten



Kenmerken programma's ?

- ❑ Het programma is gericht op het uitwerken en vormgeven van beleid en maatregelen over (onderdelen van) de fysieke leefomgeving
- ❑ Programma's bevatten het uitvoeringsgerichte, (multi)sectorale of gebiedsgerichte beleid
- ❑ Het programma onder de Omgevingswet is een veelzijdig en flexibel instrument
- ❑ Het beleidsinstrument programma 'kennen' we nog niet. Maar bestaat nu in een andere vorm *Denk aan masterplannen, beleidskaders, deelvisies en uitvoeringsprogramma's/agenda's*
- ❑ Er is vrijheid om een programma zelf vorm te geven



Functie van programma's in beleidscyclus

1. Bij beleidsontwikkeling:

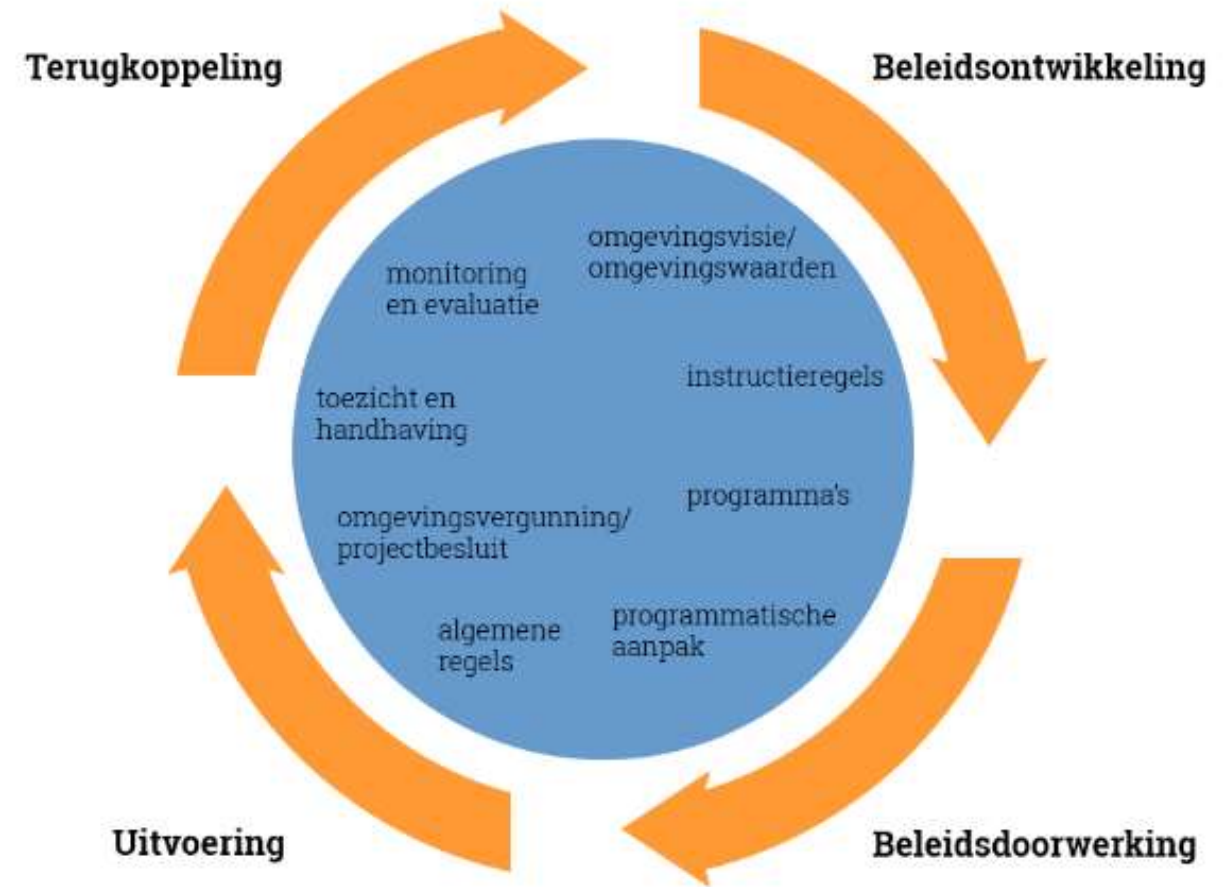
- uitwerking van de omgevingsvisie voor een bepaald thema of een gebied

2. Bij beleidsdoorwerking:

- om een bepaalde staat van de fysieke leefomgeving te bereiken en/of te borgen
- maatregelen voor het bereiken van een omgevingswaarde of een andere doelstelling voor de fysieke leefomgeving

3. Bij uitvoering:

- Opname maatregelen in een omgevingsplan (Juridische doorwerking: directe regels, open normen)



Omgevingsvisie en programma's?

	Omgevingsvisie	Programma
Karakter	Strategisch, integraal, politiek-bestuurlijk	Uitvoeringsgericht, (multi-)sectoraal, strategische elementen mogelijk
Inhoud	Ontwikkeling, gebruik, beheer, bescherming, en behoud van de fysieke leefomgeving als geheel	Uitwerking beleid voor bepaalde sector of bepaald gebied
Samenhang tussen domeinen	Eén integraal ontwikkelingsbeleid voor de fysieke leefomgeving	(Multi-)sectoraal, inzetten op afstemming, coördinatie verschillende domeinen
Horizon	Lange termijn	Kortere termijn
Werking	Basis voor het handelen van het visievaststellend bestuursorgaan en voor programma's	Basis voor inzet maatregelen over het betreffende onderwerp
Juridische status	Bindt enkel het visievaststellend orgaan (zelfbindend)	Bindt enkel het programma-vaststellend orgaan (zelfbindend)
Vaststelling	Gemeenteraad, Provinciale Staten, minister BZK	College van B&W, algemeen bestuur waterschap, Gedeputeerde Staten, minister die het aangaat

Type programma's ?



Verplichte programma's
volgend uit EU regelgeving

Actieplan geluid



Programma bij dreigende
overschrijding
omgevingswaarde

Dreigende overschrijding van
benzeen, lood en
koolmonoxide



Mogelijke methode:
Programma's met
programmatische aanpak

Nationaal samenwerkings-
programma luchtkwaliteit



Onverplichte programma's

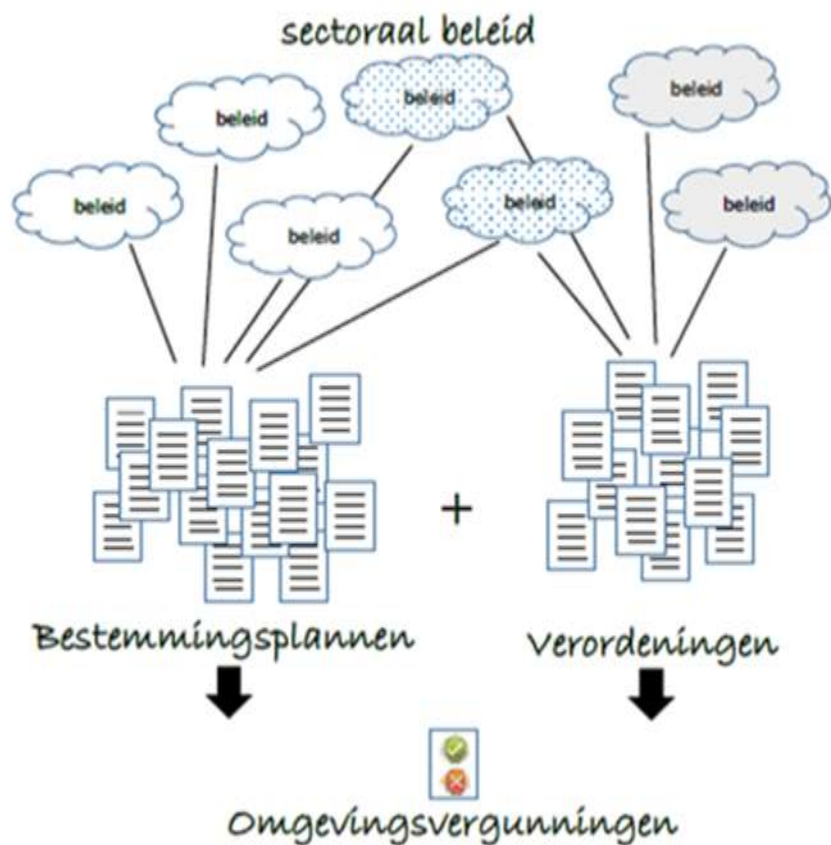
Programma duurzaamheid

Waarom programma's? (voorbeeld)

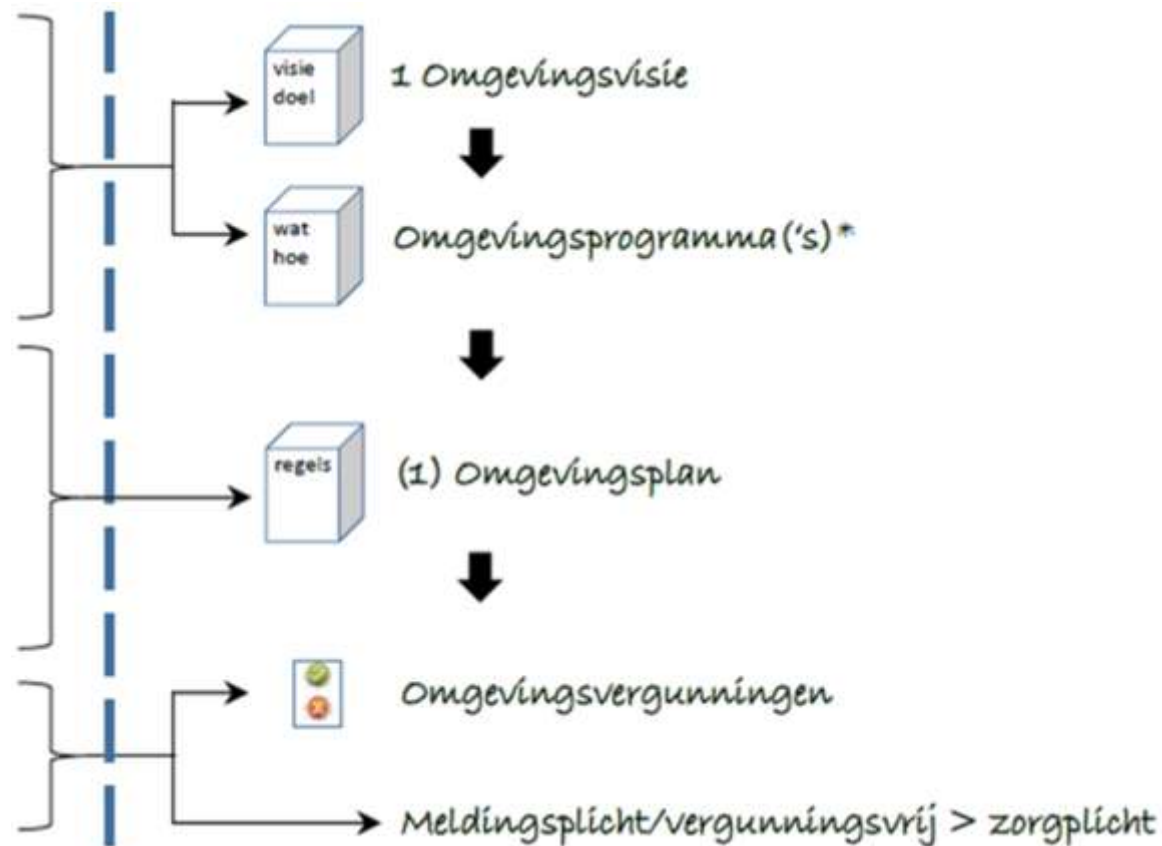


Parallele wereld (1)

Huidige werkwijze

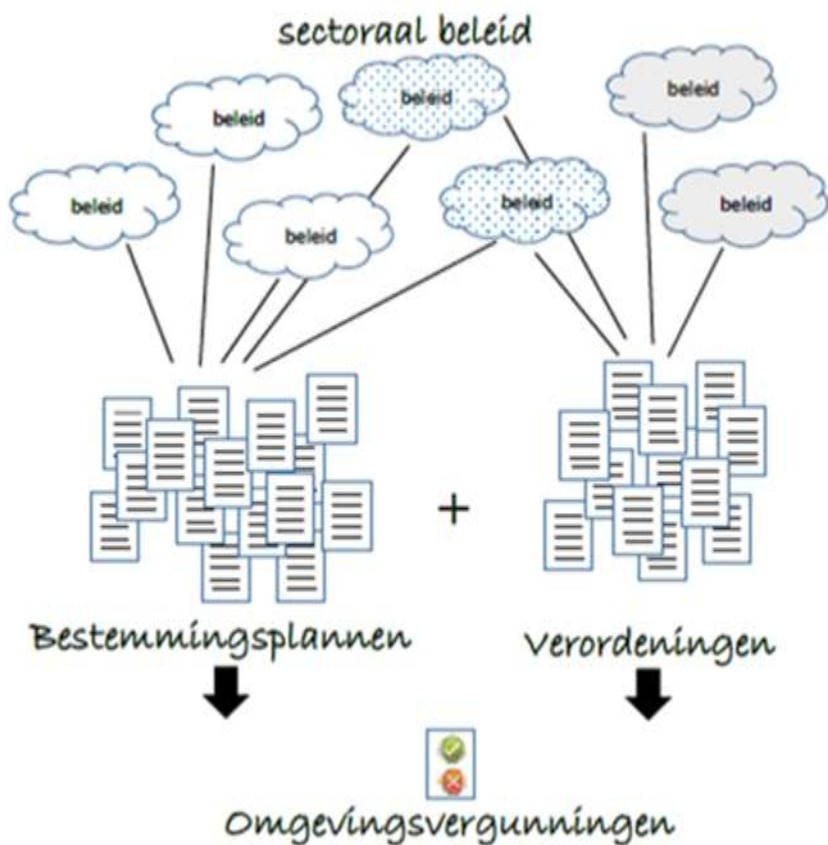


Nieuwe werkwijze

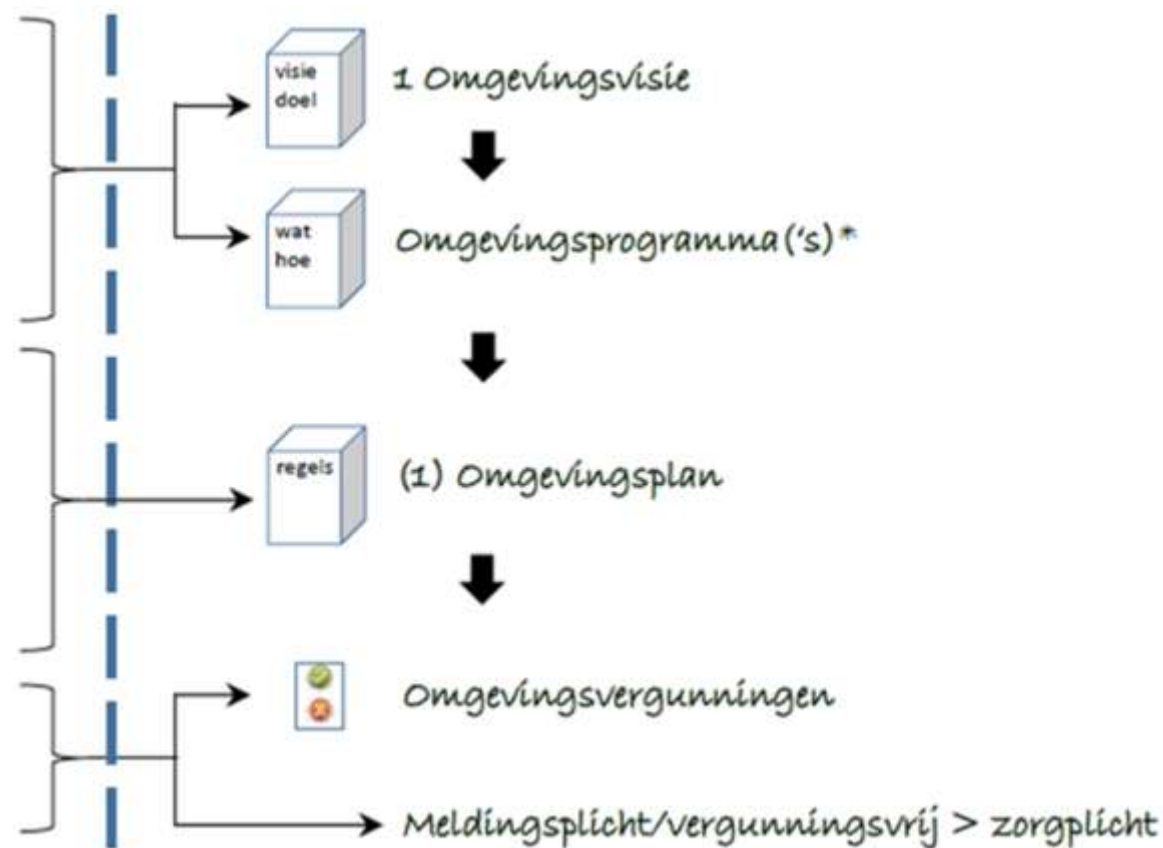


Parallele wereld (2)

Waan van de dag (zo doen we dat altijd)!



Waar het past doen we dit!



Programma aanpak



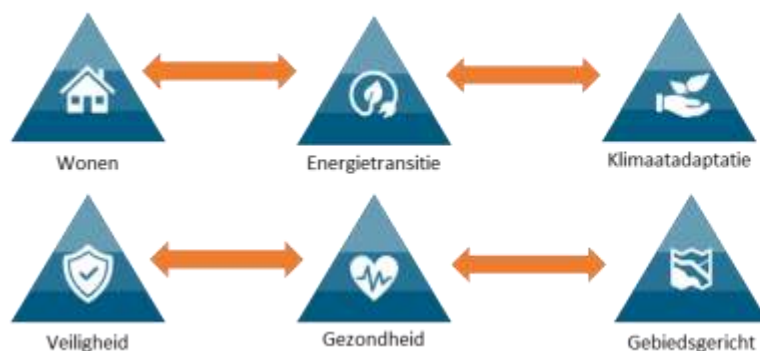
Opbouw van Programma







Doorwerking Om instrumentarium en het Programma (beleidscyclus)



Inhoud van Programma



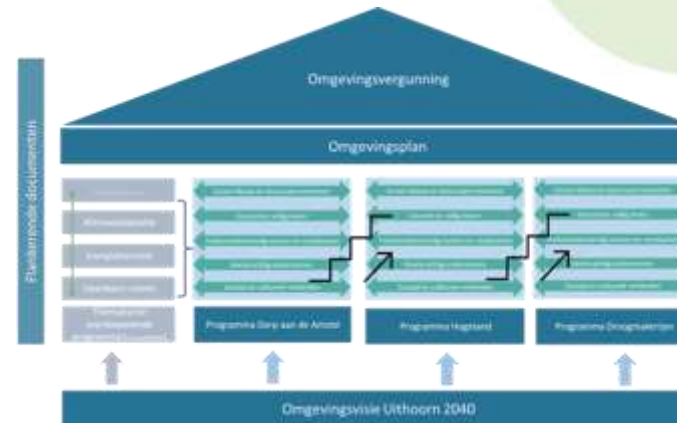
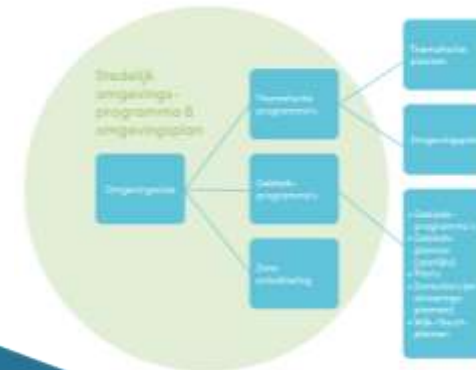
Organisatie van Programma

-  Strategische en operationele cyclus
-  Doorwerking instrumentarium Omgevingswet (beleidscyclus)
-  Afstemming: bestuur, regio en ketenpartners
-  Informatie- en datamanagement, digitalisering

Van visie naar programma's: het beleidshuis

Waarom?

- ✓ Het beleidshuis waarborgt een integrale doorwerking van visie naar programma
- ✓ Biedt structuur in de uitvoering van de omgevingsvisie
- ✓ Voorkomt de terugval naar de sectorale reflex
- ✓ Maakt het onderscheid in visie-beleid en uitvoering helder
- ✓ Is het vertrekpunt voor de invulling van de beleidscyclus is de omgevingsvisie
- ✓ Opbouw en indeling staat vrij, kan thematisch, gebiedsgericht opgabegericht



Leidende principes / bouwstenen

- Omgevingsvisie
- Begrotingscyclus
- Collegeprogramma?
- Robuuste structuur (niet afhankelijk van collegewisselingen):
politiek bestuurlijke verankering
- Borgen van samenhang/integraliteit
- Geleidelijk proces (beleidstransitie)
- Heldere sturing, eigenaarschap en eindverantwoordelijkheid
- Monitoring en evaluatie

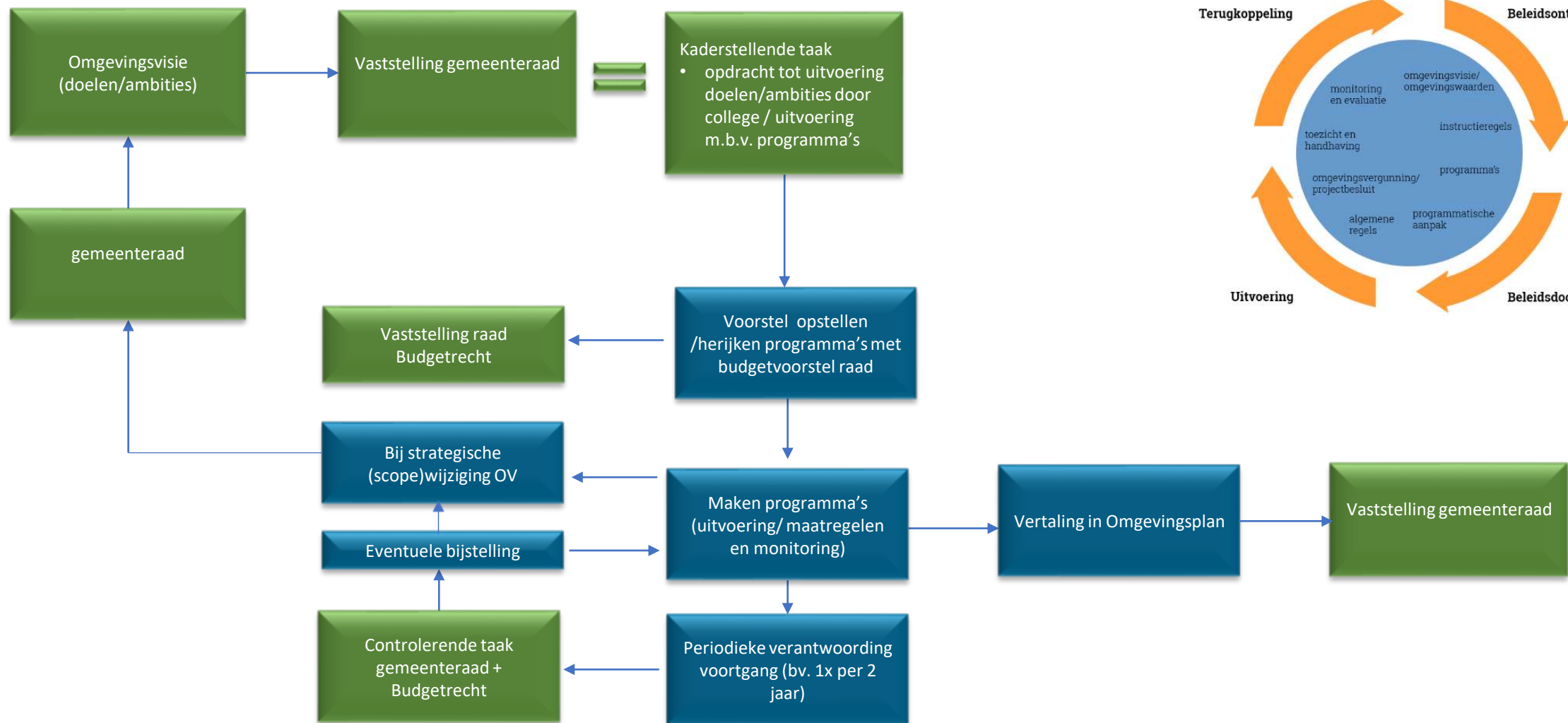



Programma-resume

- Verplichte vormen en vrijwillige vorm.
- Vrijwillig: uitwerking doelen omgevingsvisie
- Thematisch, gebiedsgericht, opgavegericht of combi.
- Bindt in principe alleen overheid
- Zienswijzen mogelijk, beroep niet
- Motivering participatie
- Gezamenlijk vast te stellen andere overheden
- Gouvernance: College vs. Gemeenteraad
- Focus meer op uitvoering dan op beleid
- Monitoring noodzakelijk ingeval van omgevingswaarden/
programmatische aanpak
- Rijk zet steeds meer in op verplichte programma's
(bijv. warmtetransitievisie, ondergrond,
volkshuisvestingsprogramma)



Programma's: samenspel raad - college





Toelichting op programma's

Opdracht

- Doel opdracht: Aan de slag met samenhang en de vertaling van beleid naar uitvoering
- Tijd: 30 minuten
- Team: kwartetten

Nadere instructies worden terplekke toegelicht en uitgereikt.





Plenaire terugkoppeling