

De leden van de Gemeenteraad
Postbus 1
2650 AA BERKEL EN RODENRIJS

Van	College van B&W
Onderwerp	Subsidieverordening Recreatieschap Rottemeren 2023
Datum	2 november 2023
Ons kenmerk	U23.04827

Geachte raadsleden,

Het Algemeen bestuur van het Recreatieschap Rottemeren (AB) stelt zich positief op tegenover maatschappelijke initiatieven die bijdragen aan de doelen van het recreatieschap Rottemeren en het ontwikkelplan Landschapspark de Rotte. Om dit te stimuleren ondersteunt het AB sinds 2018 projecten en initiatieven daar waar mogelijk met een financiële (incidentele) bijdrage. Medio 2022 werd duidelijk dat er een eindigheid zat aan de incidentele bijdrage en bleek de noodzaak van een subsidieverordening.

Tot nu toe werden maatschappelijke initiatieven en projecten gesteund met een incidentele bijdrage. Incidentele bijdragen krijgen na een periode van 4 jaar een structureel karakter. Om de subsidiëring van een aantal initiatieven te kunnen continueren is een subsidieverordening noodzakelijk die subsidiëring voor een langere periode mogelijk maakt. Voorbeelden van deze initiatieven zijn 'natuarpolder de Hennipgaarde' en 'Ook dit is de Rotte'.

De Hennipgaarde is een initiatief van inwoners in samenwerking met het Recreatieschap Rottemeren. De Hennipgaarde heeft een omvang van 9 ha. en heeft diverse functies gericht op recreatie, natuurbeleving en natuureducatie in een voormalige akker van de Eendragtspolder in Zuidplas. In deze natuarpolder liggen een boomgaard, kruidentuin, kweektuin, bijenweide en speelpolder voor kinderen. De granen die hier door Stichting Natuurelders worden verbouwd gaan naar een lokale molenaar, van het meel maken bakkers in de gemeente Zuidplas en de regio brood.

Ook dit is de Rotte in een samenwerking tussen Ondernemersvereniging de Rotte(meren), Stichting Plezierrivier de Rotte, Recreatieschap Rottemeren en de gemeente Rotterdam. Samen met diverse partijen uit het gebied werken zij aan de ontwikkeling van een marketingcommunicatiestrategie om de Rotte en omgeving onder de aandacht te brengen van bewoners en bezoekers. Dit heeft reeds geresulteerd in verschillende projecten en activiteiten zoals 'de Rotte plasticvrij'.

Het opstellen van de subsidieverordening en de overgang van incidentele bijdrage naar bijdragen op basis van een subsidieverordening (structureel) is niet ideaal verlopen.

Daarbij speelde de volgende zaken:

- De eindigheid van de incidentele bijdrage en de noodzaak van een subsidieverordening kwam pas in beeld bij de beoordeling van verzoeken van gebiedspartners voor een financiële bijdrage voor 2023.
- Het bestuur van het recreatieschap hechtte belang aan de continuering van de financiële bijdrage met oog op de samenwerking met gebiedspartners en de ontwikkeling van het recreatiegebied. Bij het opstellen van een subsidieverordening was dus haast geboden.
- De subsidieverordening komt ten laste van de begroting van het recreatieschap. Voor 2024 is dat € 95.000, waarvan € 70.000 voor het verlenen van subsidies en € 25.000 voor personele en administratieve kosten van de subsidieverordening.
- Op 19 december 2022 heeft het algemeen bestuur van het recreatieschap ingestemd met de subsidieverordening. Hiermee kon de subsidieverordening voorgelegd worden aan de afzonderlijke gemeenteraden van de deelnemende gemeenten.
- Het AB wenst haar taken zorgvuldig uit te voeren. Met het oog op de snelheid van het doorlopen proces heeft het AB daarom met de instemming van de subsidieverordening toegezegd de verordening na een tijd te evalueren.
- Om te voorkomen dat gebiedspartners niet in de problemen kwamen heeft het schapsbestuur ervoor gekozen vooruitlopend op de vaststelling van de subsidieverordening de bijdragen van een aantal gebiedspartners te beoordelen en te continueren.
- Na vaststelling van de subsidieverordening door de gemeente Zuidplas op 25 januari 2023 bleek dat:
 - Bij de aanbidding van de subsidieverordening aan de gemeenteraden bleek een onjuiste aanhef te zijn gebruikt: In de bijgevoegde Subsidieverordening staat in de aanhef dat het Algemeen Bestuur van het recreatieschap Rottemeren de subsidie verordening heeft vastgesteld, dit had moeten zijn 'de gemeenteraad';
 - De subsidieverordening is aangeboden met het logo van de het recreatieschap.Bij de evaluatie zal er aandacht zijn voor de juridische kaders en layout.
- Bij de evaluatie wordt ook de reikwijdte van het gebied waarop de subsidieverordening toeziet besproken. De subsidieverordening ziet toe op het 'Landschapspark de Rotte'. Dit gebied is groter dan het Werkingsgebied van de gemeenschappelijke Regeling Rottemeren, maar komt wel overeen met het gebied dat is omschreven in het kader en koers document 'Ruimte voor een groenblauwe toekomst'. In de subsidieverordening wordt verwezen naar het ontwikkelplan, het ontwikkelplan is een uitvoeringsdocument en is derhalve een bevoegdheid van het AB en niet van de deelnemende gemeenteraden. Het kader en koers document is eensluidend vastgesteld door de deelnemende raden van het recreatieschap Rottemeren, de gemeente Lansingerland heeft het kader en koers document vastgesteld op 28 maart 2019.
- De twee bovenstaande punten gaven aanleiding tot nadere afstemming, zowel ambtelijk als bestuurlijk. Dit heeft bij de gemeente Rotterdam en Lansingerland geleid tot oponthoud in het besluitvormingsproces. Eind september 2023 is de subsidieverordening vastgesteld door de raad van Rotterdam.

Samenvattend: het doorlopen proces van de subsidieverordening is niet ideaal verlopen. Gezien het belang van de samenwerking met partijen in het gebied heeft het recreatieschap toch de keus gemaakt de aangeboden verordening niet in te trekken. Ambtelijk en bestuurlijk is de evaluatie geagendeerd. Een exacte datum is hiervoor nog niet bekend omdat andere issues momenteel de agenda beheersen, zoals de wijziging Wgr en de wens van de Rotterdam de deelnemersbijdrage te wijzigen.

In het amendement dat toeziet op de zienswijze conceptbegroting gemeenschappelijke regeling Recreatiegebied Rottemeren (A2023-010, BR2300068) vraagt u aandacht voor de toekenningscriteria in relatie tot het gevoteerde bedrag in de begroting en de taken en bevoegdheden van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Rottemeren. Bij de evaluatie van de subsidieverordening zal dit worden meegenomen evenals de reikwijdte van het gebied waarop de subsidieverordening toeziet.

Met deze toelichting hopen wij u voldoende geïnformeerd te hebben over het proces bij de vaststellingsprocedure van de subsidieverordening recreatieschap Rottemeren, de evaluatie die volgt en de aandacht die daarbij zal zijn voor de taken en bevoegdheden van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Rottemeren.

Met een vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Lansingerland



Mickel Beckers
Gemeentesecretaris



drs. Pieter van de Stadt
Burgemeester