

Overwegingenkader Plan van Scholen Basisonderwijs 2022-2025 Gemeente Lansingerland



Lysanne Teuling
Maatschappelijke Opgaven
Datum: 28-04-2021
Corsanummer: T21.03888

Samenvatting

Twee schoolbesturen, Stichting Tree of Infinity en Stichting Onderwijs, hebben voor 1 februari 2021 een verzoek ingediend om een nieuwe school voor algemeen bijzonder onderwijs (hierna: ABO) op te nemen in het Plan van Scholen. Het is de wettelijke taak van de gemeente, op grond van de Wet op het primair onderwijs (hierna: Wpo), om de aanvragen van schoolbesturen te toetsen aan de hand van een aantal voorwaarden. De aanvragen van de twee schoolbesturen voldoen aan de wettelijke voorwaarden. Omdat in de gemeente Lansingerland geen andere school van dezelfde denominatie aanwezig is, dient het schoolbestuur de aanvraag te onderbouwen met een prognose op basis van het belangstellingspercentage van een vergelijkbare gemeente. Stichting Tree of Infinity en Stichting Onderwijs hebben gebruik gemaakt van referentiegemeente Gooise Meren (zie bijlage 1). Conform de berekening van Pronexus (onderwijsloket die de leerlingenprognoses opstelt) halen twee scholen op algemeen bijzondere grondslag naar verwachting de stichtingsnorm binnen 5 jaar en houden dit minstens 15 jaar vast.

Inleiding

Voor 1 februari 2021 heeft de gemeente Lansingerland twee verzoeken binnengekregen om een nieuwe basisschool te stichten. Dit betekent dat de gemeente volgens de Wpo een Plan van nieuw op te richten basisscholen moet vaststellen. Rijksbekostiging van een nieuwe openbare of bijzondere basisschool kan alleen als de school is opgenomen op een door de gemeente van vestiging vastgesteld plan.

De besturen Stichting Tree of Infinity (hierna: STI) en Stichting Onderwijs (hierna: SO) hebben, voor 1 februari 2021, bij de gemeenteraad van Lansingerland het verzoek ingediend om een nieuwe school voor ABO, met als voedingsgebied Lansingerland, op te nemen in het Plan van Scholen. In voorliggend overwegingenkader wordt achtereenvolgens stilgestaan bij:

1. Procedure;
2. Nieuwe aanvragen;
3. Conclusie.

1. Procedure

Een Plan van Scholen bestrijkt drie achtereenvolgende schooljaren, volgend op het jaar van vaststelling. Het betreft voor dit Plan van Scholen de schooljaren 2022-2023, 2023-2024 en 2024-2025. Het plan vermeldt welke scholen in de planperiode voor eerste bekostiging in aanmerking komen. De gemeenteraad stelt het plan vast. Na vaststelling door de gemeenteraad gaat het plan naar het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (hierna: OCW) voor beoordeling. De minister besluit vóór 1 januari 2022. Bij de voorliggende verzoeken, is er geen juridische grond om de aanvragen af te keuren. Als de gemeenteraad besluit een school toch niet op het plan op te nemen, kunnen schoolbesturen daartegen in beroep bij de minister

2. Nieuwe aanvragen

Startjaar	Locatie/kern	Naam school	Schoolbestuur	Denominatie
2022	Berkel en Rodenrijs	IKC Cadans	Stichting Onderwijs	Algemeen bijzonder
2022	Bergschenhoek	Treehouse Montessori	Stichting Tree of Infinity	Algemeen bijzonder

Het is de wettelijke taak van de gemeente, op grond van de Wpo, om de aanvragen van schoolbesturen te toetsen aan de hand van de volgende voorwaarden:

- a. De basisgeneratie;

- b. Het deelnamepercentage;
- c. Het belangstellingspercentage;
- d. Leerlingen binnen het voedingsgebied die onderwijs van dezelfde richting bezoeken buiten het voedingsgebied;
- e. De stichtingsnorm.

De aanvragen van de besturen van Stichting Tree of Infinity en Stichting Onderwijs voldoen aan deze voorwaarden. In het hiernavolgende worden de voorwaarden uitgebreid toegelicht en staat opgenomen waarom de twee schoolbesturen hieraan voldoen.

a- Basisgeneratie

De basisgeneratie is het aantal 4- tot en met 11-jarigen en 30% van de 12 jarigen binnen het voedingsgebied van de verlangde school.

b- Deelnamepercentage

Niet alle kinderen uit de basisgeneratie bezoeken het reguliere onderwijs. In Lansingerland hanteren we een deelnamepercentage van 98%.

c- Het belangstellingspercentage

Het belangstellingspercentage is het percentage leerlingen in de gemeente Lansingerland dat een school van een bepaalde richting (denominatie) bezoekt. Treehouse Montessorri en IKC Cadans zijn scholen met de richting 'Algemeen Bijzonder Onderwijs'.

Wanneer er binnen de gemeente van vestiging van de te stichten school geen andere school van dezelfde denominatie aanwezig is, dient het schoolbestuur de aanvraag te onderbouwen met een prognose op basis van het belangstellingspercentage van een vergelijkbare gemeente. STI en SO hebben gebruik gemaakt van de referentiegemeente Gooise Meren. Het belangstellingspercentage Algemeen Bijzonder Onderwijs in de gemeente Gooise Meren is 19,4%. Dit betekent dat 19,4 % van de kinderen in Gooise Meren Algemeen Bijzonder Onderwijs volgt. Naar verwachting geldt dit ook voor Lansingerland.

d- Leerlingen binnen het voedingsgebied die Algemeen Bijzonder Onderwijs volgen buiten het voedingsgebied

Op 1-10-2020 volgden 34 leerlingen uit de gemeente Lansingerland elders Algemeen Bijzonder Onderwijs. Dit aantal is gebaseerd op de tellingen van DUO.

e- Stichtingsnorm

Een schoolbestuur moet aantonen dat voldoende leerlingen de school zullen bezoeken. Dit gebeurt op grond van de leerlingenprognose en de stichtingsnorm. De door het Rijk voor Lansingerland vastgestelde stichtingsnorm is 262 leerlingen. Een school wordt in het Plan van Scholen opgenomen als de prognose uitwijst dat de school:

- aan het einde van het vijfde operationele jaar minimaal 262 leerlingen heeft;
- en dit ook in alle daaropvolgende 15 jaren volhoudt.

Tabel 1. Basisgeneratie en deelnamepercentage Lansingerland en de leerlingenprognose voor Algemeen Bijzonder Onderwijs op basis van de referentiegemeente Gooise Meren.

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Basisgeneratie	7711	7629	7530	7494	7484	7547	7706	7862
Deelname 98% (voorwaarde b)	7556	7476	7380	7344	7335	7396	7551	7705
Leerlingen- prognose ABO	1423	1420	1409	1413	1425	1439	1461	1476

	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037
Basisgeneratie	8006	8145	8252	8410	8531	8637	8689	8794
Deelname 98% (voorwaarde b)	7846	7982	8087	8242	8361	8464	8515	8618
Leerlingen- prognose ABO	1484	1492	1508	1521	1524	1522	1522	1522

	2038	2039	2040	2041	2042
Basisgeneratie	8900	8970	9037	9071	9127
Deelname 98% (voorwaarde b)	8722	870	8856	8890	8945
Leerlingen- prognose ABO	1520	1518	1515	1513	1509

Toelichting tabel

In Tabel 1 staan de basisgeneratie en het deelnamepercentage genoemd. STI en SO keken naar referentiegemeente Gooise Meren. In bijlage 1 wordt dit nader toegelicht. Op basis van de referentiegemeente Gooise Meren, is een rij met het verwachte aantal leerlingen in Lansingerland dat Algemeen Bijzonder Onderwijs (ABO) volgt, opgenomen in Tabel 1.

3. Conclusie

De aanvragen van de twee schoolbesturen voldoen aan bovengenoemde voorwaarden. Conform de berekening van Pronexus (onderwijsloket die de leerlingenprognoses opstelt) halen twee scholen op algemeen bijzondere grondslag naar verwachting de stichtingsnorm (twee maal de stichtingsnorm van 262 is 524 leerlingen) binnen 5 jaar en houden dit minstens 15 jaar vast. Omdat in de gemeente Lansingerland geen andere school van dezelfde denominatie aanwezig is, dient het schoolbestuur de aanvraag te onderbouwen met een prognose op basis van het belangstellingspercentage van een vergelijkbare gemeente. Stichting Tree of Infinity en Stichting Onderwijs hebben gebruik gemaakt van referentiegemeente Gooise Meren (zie bijlage 1).

Bijlage1: Referentiegemeente Gooise Meren

Wanneer er binnen de gemeente van vestiging van de te stichten school geen andere school van dezelfde denominatie aanwezig is, dient het schoolbestuur de aanvraag te onderbouwen met een prognose op basis van het belangstellingspercentage van een vergelijkbare gemeente. Schoolbesturen dragen de referentiegemeente aan en de gemeente toets of de referentiegemeente voldoet. Stichting Tree of Infinity en Stichting Onderwijs hebben gebruik gemaakt van referentiegemeente Gooise Meren. Hieronder staat de vergelijking tussen gemeente Gooise Meren en gemeente Lansingerland.

Vergelijking tussen gemeente Lansingerland en gemeente Gooise Meren

Bij het bepalen van een vergelijkbare gemeente (referentiegemeente) dient er niet alleen naar het bevolkingsaantal te worden gekeken, maar dient er een uitgebreid onderzoek te worden gedaan naar geografische ligging, leerlingdichtheid en de verwachte demografische samenstelling van de bevolking van de wijk. In tabel 2 hieronder staan deze gevraagde gegevens beschreven voor Lansingerland en Gooise Meren. Deze gegevens tonen aan dat de gemeente Gooise Meren vergelijkbaar is met de gemeente Lansingerland.

	Lansingerland	Gooise Meren
Inwoners 1-1-2020	62384	58055
Regio	Zuid-Holland (randstad)	Noord-Holland (randstad)
Oppervlakte land (km ²)	53,42	41,59
Woningvoorraad	24244	26679
4 tot en met 11 jarigen	7360	6047
Gemiddeld woningbezettingcijfer aantal inwoners	2,6	2,2
Leerlingdichtheid	138	145
Mate van stedelijkheid	3	2
Opheffingsnorm ¹	157	172

Tabel 2. Vergelijking gemeente Lansingerland en gemeente Gooise Meren (bron: CBS)

¹ Het Rijk stelt een ondergrens aan het aantal leerlingen op een school. Dit heet de opheffingsnorm. Scholen met een leerlingenaantal dat drie jaar op rij onder de opheffingsnorm valt, verliezen hun bekostiging.