

Raadsvoorstel

Gemeente Lansingerland



Onderwerp	Actualisatie Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2027
Portefeuillehouder	Jan Dirk van der Borg
Registratienummer	BR2600052
Datum raad	29/10/2026

Gevraagde beslissing:

1. De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (hierna: AVOI) 2027 (T26.06752) vast te stellen en de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2020 (I20.19293) in te trekken.
2. De Telecommunicatieverordening 2027 (T26.06580) vast te stellen.
3. De Nadeelcompensatieregeling 2020 (I20.19298) en het hierbij behorende het addendum op de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur en bijbehorende Nadeelcompensatieregeling (T23.04295) inclusief bijlage (T23.04296) in te trekken.

0. Samenvatting

Het bestaande juridisch kader uit 2020 voor werkzaamheden aan kabels en leidingen is geactualiseerd zodat deze aansluit op de huidige wetgeving en de ontwikkelingen in de ondergrond.

De AVOI is aangepast aan de Omgevingswet en aan de Wet collectieve warmte (Wcw) die naar verwachting op 1 januari 2027 in werking treedt. Deze datum is tevens de beoogde datum voor de inwerkingtreding van het nieuwe juridisch kader voor kabels en leidingen.

De Telecommunicatieverordening 2027 vloeit voort uit een splitsing tussen de regels voor de nutspartijen, de AVOI, en die voor de telecommunicatiepartijen. De Telecommunicatiewet is niet ondergebracht in de Omgevingswet waardoor iedere gemeente een telecommunicatieverordening moet opstellen. De regels betreffende de telecommunicatiekabels vallen buiten het omgevingsplan. De Nadere Regels Lansingerland 2027 zijn als uitvoeringsregels voor zowel aan de AVOI als de Telecommunicatieverordening gekoppeld. De Nadeelcompensatieregeling is aangepast aan de ontwikkelingen op het gebied van warmtenetwerken. Daarnaast is het addendum op de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur en bijbehorende Nadeelcompensatieregeling (T23.04295) inclusief bijlage (T23.04296) zoals dit op 30 november 2023 door de raad is aangenomen, ook opgenomen in de Nadeelcompensatieregeling.

1. Aanleiding/ context met tijdlijn

De energietransitie leidt tot een sterke toename van werkzaamheden aan kabels en leidingen. Door netcongestie, de noodzakelijke uitbreiding van het elektriciteitsnet en de aanleg van warmtenetten neemt het gebruik van de ondergrond de komende jaren verder toe. Daarnaast is door de inwerkingtreding van de Omgevingswet de noodzaak voor een Telecommunicatieverordening ontstaan.

2. Maatschappelijk effect

Met de actualisatie beschikt de gemeente over een uniform juridisch kader voor werkzaamheden in de ondergrond. Hierdoor kunnen werkzaamheden van netbeheerders beter worden afgestemd, waardoor onnodige graafwerkzaamheden en overlast zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast ondersteunt de regeling een tijdige uitbreiding van kabel- en leidingnetwerken die noodzakelijk zijn voor de energietransitie en de aanpak van netcongestie.

3. Argumenten

1.1 Het juridisch kader zorgt voor rechtsgelijkheid

Een actueel juridisch kader van AVOI, Telecommunicatieverordening, de Nadere Regels en de Nadeelcompensatieregeling zorgt ervoor dat alle partijen in de ondergrond op gelijkwaardige en duidelijke wijze worden behandeld, zoals dit conform de algemene beginselen van behoorlijk bestuur mag worden verwacht. Het uitvoeringskader van de Nadere Regels Lansingerland geldt voor zowel telecomaanbieders als voor andere netbeheerders (van bijvoorbeeld water-, warmte-, gas- en elektriciteitsnetwerken).

1.2 Het juridisch kader geeft de gemeente stevige handvatten om regie te voeren in haar eigen grond

Het juridisch kader regelt de vergunningplicht voor nutsbedrijven en het instemmingbesluit voor telecommunicatiebedrijven die kabels en leidingen willen aanleggen, in stand houden, of opruimen. In deze besluiten neemt de gemeente voorwaarden op in het belang van de openbare orde, de veiligheid, de beperking van overlast, de ondergrondse ordening en het uiterlijk aanzien van de omgeving. Daarnaast geeft de gemeente sturing aan (de planning van) projecten voor kabels en leidingen op de middellange en lange termijn doordat in het juridisch kader de grondslag is voor strategisch overleg met de netbeheerders voor nuts en telecommunicatie in de planvormingsfase.

2.1 De Telecommunicatieverordening sluit aan bij de Omgevingswet en de Telecommunicatiewet

De Telecommunicatieverordening is nieuw en hiermee wordt een splitsing gemaakt tussen kabels en leidingen voor nutsvoorzieningen en kabels voor telecommunicatiediensten. De Telecommunicatiewet is niet onder de Omgevingswet gebracht en als zodanig wordt de regelgeving voor het leggen van telecommunicatienetwerken ook niet in het Omgevingsplan opgenomen. Om deze reden is het nodig om een aparte Telecommunicatieverordening vast te stellen. De gemeente Lansingerland sluit hierbij aan bij omliggende gemeenten die eveneens deze regelgeving hebben geïmplementeerd.

3.1 De Nadeelcompensatieregeling doet recht aan de verhouding tussen gemeente en netbeheerders

Op basis van de bestaande Nadeelcompensatieregeling kan schadevergoeding (nadeelcompensatie) worden toegekend voor het verleggen van nutsvoorzieningen in verband met projecten in de openbare ruimte aan de netbeheerders voor nutsvoorzieningen. In de nieuwe Nadeelcompensatieregeling is deze mogelijkheid van schadevergoeding uitgebreid naar warmtenetten en is het addendum AVOI/ NCR - vitale leidingen (T23.04295), vastgesteld door de raad op 30 november 2023, toegevoegd.

4. Kanttekeningen

1.1 De regelgeving voorkomt niet dat werkzaamheden overlast veroorzaken

Ook met een actueel juridisch kader blijven werkzaamheden aan kabels en leidingen noodzakelijk. De actualisatie zorgt wel voor betere afstemming waardoor de hinder zoveel mogelijk wordt beperkt.

5. Financiële consequenties met dekkingsvoorstel

De actualisatie brengt geen nieuwe of andere financiële risico's met zich mee ten opzichte van het huidige beleid.

6. Juridische aspecten

De AVOI en de Nadeelcompensatieregeling zijn gebaseerd op de bevoegdheden die de gemeente heeft op grond van de Gemeentewet, Omgevingswet en de Algemene wet bestuursrecht.

De Telecommunicatieverordening is gebaseerd op de Telecommunicatiewet. De Telecommunicatiewet is niet opgenomen in het stelsel van de Omgevingswet. Daarom blijft voor werkzaamheden aan openbare elektronische communicatienetwerken een afzonderlijke gemeentelijke verordening noodzakelijk.

Tegen het besluit tot vaststelling van deze verordeningen staat geen bezwaar of beroep open, omdat sprake is van algemeen verbindende voorschriften (artikel 8:3 Awb).

7. Duurzaamheid

Deze actualisatie draagt bij aan de thema's Energietransitie en Klimaatadaptatie.

De komende jaren neemt het gebruik van de ondergrond verder toe door de aanleg en aanpassing van kabels en leidingen voor de energietransitie en door werkzaamheden in de openbare ruimte die samenhangen met klimaatadaptatie. Het juridisch kader biedt hiervoor een eenduidige regelgeving. Dit draagt bij aan een goede afstemming tussen de gemeente en netbeheerders, een efficiënte planning en een zorgvuldig gebruik van de ondergrond.

Door werkzaamheden beter op elkaar af te stemmen, kunnen onnodige opbrekingen van de openbare ruimte en onnodige verleggingen van kabels en leidingen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarmee ondersteunt de actualisatie een doelmatige uitvoering van projecten die bijdragen aan de gemeentelijke ambities op het gebied van energietransitie en klimaatadaptatie.

8. Extern draagvlak / burgerparticipatie

In totaal heeft de gemeente zestien belanghebbende partijen de gelegenheid gegeven om schriftelijk te reageren op de relevante conceptstukken.

Deze partijen zijn: Stedin, Dunea, Evides, TenneT, Provincie Zuid-Holland, Nederlandse Gasunie, Hoogheemraadschap van Delfland, Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, Hanab, 85 Degrees, Yeager Energy en NetVerder. Van de telecomaانبieders zijn KPN, VodafoneZiggo, Delta Fiber en Eurofiber benaderd.

Vijf partijen hebben gereageerd: Stedin, Dunea, Hoogheemraadschap Delfland, Yeager Energy en Eurofiber.

De ingebrachte reacties zijn van commentaren voorzien. Het resultaat van de consultatie is opgenomen in de consultatienota (T26.06662). Na het raadsbesluit stellen we deze partijen schriftelijk op de hoogte van de nieuwe wet- en regelgeving.

9. Verdere procedure

Na vaststelling van de actualisatie door de gemeenteraad worden de nieuwe stukken klaargezet voor publicatie en inwerkingtreding per 1 januari 2027.

Bijlagen

1. Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2027 (T26.06752)
2. Telecommunicatieverordening Lansingerland 2027 (T26.06580)
3. Nadere Regels Lansingerland 2027 (T26.06751)
4. Nadeelcompensatieregeling Lansingerland 2027 (T26.06747)
5. Consultatienota (T26.06662)

Raadsbesluit

Gemeente Lansingerland



Onderwerp	Actualisatie Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2027
Portefeuillehouder	Jan Dirk van der Borg
Registratienummer	BR2600052
Datum raad	29/10/2026

De raad van de gemeente Lansingerland;
Na het voorstel gelezen te hebben

Op basis van de argumenten

- het juridisch kader zorgt voor rechtsgelijkheid;
- het juridisch kader geeft de gemeente stevige handvatten om regie te voeren in haar eigen grond;
- de Telecommunicatieverordening sluit aan bij de Omgevingswet en de Telecommunicatiewet;
- de Nadeelcompensatieregeling doet recht aan de verhouding tussen gemeente en netbeheerders.

Rekening te houden met

- de Telecommunicatiewet is niet opgenomen in het stelsel van de Omgevingswet, daarom blijft een afzonderlijke gemeentelijke verordening noodzakelijk.

Besluit(en)

1. De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (hierna: AVOI) 2027 (T26.06752) vast te stellen en de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2020 (I20.19293) in te trekken.
2. De Telecommunicatieverordening 2027 (T26.06580) vast te stellen.
3. De Nadeelcompensatieregeling 2020 (I20.19298) en het hierbij behorende het addendum op de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur en bijbehorende Nadeelcompensatieregeling (T23.04295) inclusief bijlage (T23.04296) in te trekken.

Dit Raadsbesluit is vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 29 oktober 2026,

de griffier,

de voorzitter,

Eveline Hamelink-van Rens

Rik van der Linden