Raadsvoorstel

Gemeente Lansingerland

Onderwerp	**Zienswijze Meerjarenbeleidsplan Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond 2027-2031**
Portefeuillehouder	Rik van der Linden
Registratienummer	BR2600031
Datum raad	16/07/2026

Gevraagde beslissing:

1. In te stemmen met de opgestelde zienswijze (U26.01720) op het Meerjarenbeleidsplan Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond 2027–2031 van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) (I26.06582).
2. De zienswijze aan te bieden aan het Dagelijks Bestuur van de VRR.

0. Samenvatting

Op 22 april jl. ontvingen wij het Meerjarenbeleidsplan VRR 2027-2031 van de VRR. Om richting te geven aan de strategische ontwikkeling van de VRR is een nieuw beleidsplan opgesteld voor de periode 2027-2031. Het Meerjarenbeleidsplan beschrijft welke doelen de VRR nastreeft en hoe de taken van de VRR zo effectief mogelijk worden ingevuld. Het Meerjarenbeleidsplan dient daarmee in de genoemde periode als handvat bij het maken van (bedrijfsmatige) keuzes.

Het Meerjarenbeleidsplan is tot stand gekomen in een periode waarin de veiligheidsopgaven in de regio Rotterdam-Rijnmond zowel in omvang als complexiteit toenemen. Geopolitieke spanningen, hybride dreigingen, digitalisering, klimaatverandering, de energietransitie en een veranderende samenleving zorgen voor nieuwe risico's en een hogere mate van ontregeling. Deze risico’s zijn vertaald naar vier pijlers die de VRR helpen om voorspelbaar, gezaghebbend en samenhangend op te treden, zowel in de koude als in de warme fase.

In de zienswijzeprocedure ontbreken enkele essentiële onderliggende documenten, waaronder de capaciteitenanalyse, het raamwerk repressieve brandweerzorg en het meerjarig oefenbeleidsplan. Hierdoor ontbreekt een volledig inzicht in de uitvoerbaarheid, capaciteitsbehoefte en financiële consequenties van het beleidsplan.

Ondanks deze onvolledige informatievoorziening wordt voorgesteld een zienswijze in te dienen, zodat de gemeente Lansingerland gebruik maakt van haar formele beïnvloedingsmoment binnen de besluitvormings-procedure van de VRR. Daarbij wordt nadrukkelijk aandacht gevraagd voor tijdige beschikbaarstelling van onderliggende documenten en verdere concretisering van de financiële en organisatorische gevolgen voor gemeenten.

De gemeente Lansingerland heeft de VRR op 4 mei jl. verzocht om de ontbrekende bijlagen voorafgaand aan de definitieve besluitvorming beschikbaar te stellen. De VRR heeft aangegeven dat dit niet mogelijk is, omdat de documenten pas na besluitvorming door het AB openbaar worden gemaakt. Hierdoor zijn de stukken niet tijdig beschikbaar voor een volledige zienswijzeprocedure. Eventuele vragen of opmerkingen naar aanleiding van de ontbrekende bijlagen zal de gemeente Lansingerland ambtelijk kenbaar maken, met het verzoek hierover nader overleg te voeren.

1. Aanleiding/ context met tijdlijn

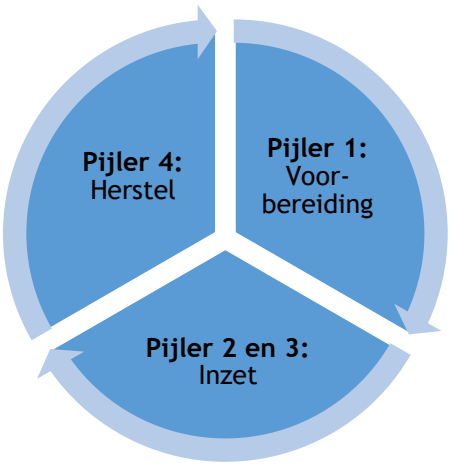
De Wet Veiligheidsregio's (Wvr) schrijft voor dat het Meerjarenbeleidsplan eenmaal in de vier jaar wordt herzien. De VRR biedt nu het Meerjarenbeleidsplan 2027-2031 aan de gemeenteraden aan voor het indienen van een zienswijze. Op 22 april 2026 ontvingen wij het Meerjarenbeleidsplan 2027-2031. Zienswijzen kunnen tot en met 17 juli 2026 schriftelijk kenbaar worden gemaakt aan het DB van de VRR.

<u>Meerjarenbeleidsplan 2027 - 2031</u>

Het Meerjarenbeleidsplan vormt de strategische basis voor de komende jaren en is opgebouwd rond vier pijlers:

1. De autoriteit op het gebied van fysieke veiligheid: Risico-inzichten worden vertaald naar gerichte advisering en effectief toezicht, met als doel een veilige leefomgeving.
2. Een robuuste hulp- en zorgverleningsorganisatie in de gehele regio: Systemen, mensen en middelen ondersteunen daarbij de operationele inzet.
3. Een toekomstbestendige en flexibele crisisorganisatie: Dat gebeurt op basis van tijdige en betrouwbare informatie, heldere crisiscommunicatie, duidelijke regie, een duurzame piketorganisatie en de doorontwikkeling van bevolkingszorg.
4. Een doel- en mensgerichte organisatie: De focus ligt op vakmanschap, innovatie en informatieveiligheid, leiderschap en sturing, en de ontwikkeling naar een duurzame, circulaire organisatie. Deze pijler vormt het fundament onder de andere drie.

De pijlers vormen samen een keten: van voorbereiding (pijler 1) en inzet (pijler 2 en 3) tot aan herstel (pijler 4).



Daarnaast omvat het meerjarenbeleidsplan onder meer het Regionaal Risicoprofiel (RRP) 2026-2030. Enkele bijlagen ontbreken, zoals de capaciteitenanalyse, raamwerk repressieve brandweerzorg en het meerjarig oefenbeleidsplan.

2. Maatschappelijk effect

Momenteel zitten we in een dynamische tijd, waarin ontwikkelingen elkaar snel opvolgen en maatschappelijke veranderingen en geopolitieke spanningen steeds merkbaarder worden. De VRR is er altijd, zij zijn de veiligheidspartner in het meest complexe risicogebied van Nederland. Het Meerjarenbeleidsplan geeft richting en houvast op de toekomst, met als doel het voorkomen, beperken en bestrijden van incidenten, rampen en crises. Tegelijkertijd is bewust ruimte gelaten voor flexibiliteit, zodat de VRR altijd kan inspelen op nieuwe inzichten, risico's en omstandigheden.

3. Argumenten

1.1 Het geven van zienswijze draagt bij aan de vaststelling van het Meerjarenbeleidsplan.
Het indienen van een zienswijze maakt onderdeel uit van het bestuurlijk proces rond de vaststelling van het Meerjarenbeleidsplan van de VRR. Hiermee krijgen gemeenten de mogelijkheid om hun inhoudelijke aandachtspunten en lokale belangen kenbaar te maken, zodat deze kunnen worden meegenomen in de definitieve besluitvorming. Als gemeenten geen zienswijze indienen, blijven mogelijke knelpunten of lokale behoeften onbenoemd. Dit kan leiden tot onduidelijkheid over de uitvoering van taken op het gebied van brandweerzorg en crisisbeheersing.

1.2 Het beleid is meerjarig en biedt ruimte voor flexibiliteit voor toekomstige gebeurtenissen.
Het Meerjarenbeleidsplan heeft een meerjarig karakter en biedt daarmee richting en houvast voor de toekomst. Tegelijkertijd is het beleid flexibel ingericht, zodat de VRR kan inspelen op nieuwe inzichten, veranderende risico's en actuele omstandigheden.

1.3 De inhoudelijke overwegingen uit het Meerjarenbeleidsplan sluit aan bij de wensen van de gemeente Lansingerland.
De VRR vertaalt ontwikkelingen zoals klimaatverandering, digitalisering, geopolitieke spanningen en maatschappelijke veranderingen naar vier concrete beleidsrichtingen. Het plan biedt daarmee een herkenbaar en samenhangend strategisch kader dat aansluit bij de opgaven waar gemeenten gezamenlijk voor staan op het gebied van fysieke veiligheid, crisisbeheersing en weerbaarheid in de regio Rotterdam-Rijnmond.

4. Kanttekeningen

1.1 Het Meerjarenbeleidsplan is (mede) gebaseerd op bijlagen die nog niet zijn ingezien.
Het Meerjarenbeleidsplan verwijst naar diverse onderliggende bijlagen, waaronder het raamwerk repressieve brandweerzorg, de capaciteitenanalyse en het meerjarig oefenbeleidsplan. Deze bijlagen zijn echter niet betrokken bij de terinzagelegging in het kader van de zienswijzeprocedure. Hierdoor is de verstrekte informatie onvolledig en ontbreekt een essentieel onderdeel voor een integrale beoordeling.

Op 4 mei jl. heeft de gemeente Lansingerland de VRR verzocht de betreffende bijlagen voorafgaand aan de definitieve besluitvorming beschikbaar te stellen. De VRR heeft aangegeven hieraan geen gevolg te kunnen geven, aangezien de desbetreffende documenten pas na besluitvorming door het AB van de VRR, naar verwachting in de tweede helft van dit jaar, openbaar worden gemaakt. Daarmee zijn de stukken niet tijdig beschikbaar om op volwaardige wijze te kunnen worden betrokken bij de zienswijzeprocedure.

De gemeente Lansingerland maakt altijd gebruik van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Het is wel noodzakelijk om op het Meerjarenbeleidsplan zienswijze te geven zodat de VRR verder kan in het proces. Het geven van zienswijze is namelijk nodig om procesmatig verder te kunnen. Om die reden is gekozen niet af te zien van het indienen van een zienswijze, ondanks het ontbreken van een volledige informatievoorziening. Daarbij wordt de VRR nadrukkelijk in overweging gegeven om bijlagen die onlosmakelijk onderdeel uitmaken van het Meerjarenbeleidsplan voortaan gelijktijdig met het plan zelf beschikbaar te stellen binnen de bestuurlijke besluitvormings- en zienswijzeprocedure.

1.2 Het is uitdagend om het beleid voor de komende vier jaar vast te leggen.
Het periodiek vaststellen van beleid eens per vier jaar brengt uitdagingen met zich mee door de grote veranderingen in de maatschappij en de snelle technologische ontwikkelingen. In het Meerjarenbeleidsplan is echter geborgd dat de VRR flexibel kan inspelen op veranderingen. In de afgelopen jaren is gebleken dat de flexibiliteit in het Meerjarenbeleidsplan van belang is, onder meer tijdens de coronacrisis en de opvang van Oekraïense vluchtelingen. Deze ontwikkelingen waren niet voorzien in het Meerjarenbeleidsplan, maar konden dankzij de flexibiliteit wel effectief worden opgevangen en uitgevoerd.
Dit vraagt om blijvende bestuurlijke monitoring gedurende de periode

5. Financiële consequenties met dekkingsvoorstel
Het Meerjarenbeleidsplan bevat ontwikkelingen en ambities die op termijn kunnen leiden tot aanvullende financiële bijdragen van gemeenten, onder andere op het gebied van crisisorganisatie, materieel, digitalisering en informatieveiligheid. De exacte financiële consequenties voor gemeente Lansingerland zijn op dit moment nog niet volledig inzichtelijk, mede doordat onderliggende uitwerkingen ontbreken en verdere concretisering plaatsvindt via toekomstige begrotingen van de VRR.

Gezien de meerjarige financiële druk binnen de gemeentelijke begroting, waaronder de structurele uitdagingen vanaf het ravijnjaar 2026, acht de gemeente Lansingerland het van belang dat toekomstige lastenstijgingen tijdig, transparant en integraal worden afgewogen binnen de regionale besluitvorming.

6. Juridische aspecten
De Wet Veiligheidsregio's (Artikel 14, lid 1) schrijft voor dat het beleidsplan (Meerjarenbeleidsplan) eenmaal in de vier jaar wordt herzien. De burgemeester overlegt voorafgaand van de vaststelling van deze zienswijze met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan en over de vraag welke bestuurlijke reactie of aandachtspunten namens de gemeenten moeten worden ingebracht richting de VRR (artikel 14, lid 2a).

De gemeente Lansingerland gaat in het kader van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Artikel 1, lid 3, Artikel 35, lid 3) bij Gemeenschappelijke Regelingen, zoals de VRR, in op formele zienswijzeprocedures. Dit gebeurt met name bij de ontwerpbegroting, begrotingswijzigingen en beleidsmatige kaderstukken (zoals het Meerjarenbeleidsplan), waarbij de gemeenteraad de mogelijkheid krijgt om vooraf een zienswijze in te dienen voordat het bestuur van de gemeenschappelijke regeling een definitief besluit neemt. Als de raad geen zienswijze indient, wordt geen gebruikgemaakt van het formele beïnvloedingsmoment binnen de besluitvormingscyclus van de VRR om financiële aandachtspunten, risico's of bezwaren kenbaar te maken. Hierdoor neemt de bestuurlijke beïnvloedingsruimte in latere fasen van de besluitvorming af.

7. Duurzaamheid
N.v.t

8. Extern draagvlak/ burgerparticipatie
Het Meerjarenbeleidsplan is tot stand gekomen in nauwe afstemming met de leden van de Kerngroep gemeenten (namens de gemeente Lansingerland sluit de adviseur Crisisbeheersing aan), het AB van de VRR en de portefeuillehouders van het Dagelijks Bestuur van de VRR. De zienswijzeprocedure maakt onderdeel uit van extern draagvlak.

9. Verdere procedure

De zienswijzeprocedure neemt conform de Wet gemeenschappelijke regelingen 12 weken in beslag. De gemeenteraad bespreekt de zienswijze in de raad van 16 juli 2026 en stuurt de zienswijzebrief uiterlijk 17 juli 2026 naar het DB van de VRR. Het DB zal op 2 september 2026 de ingezonden zienswijzen bespreken. Daarna wordt het Meerjarenbeleidsplan ter vaststelling voorgelegd aan het AB op 9 september 2026. Definitieve behandeling en besluitvorming van het Meerjarenbeleidsplan vindt plaats tijdens de vergadering van het AB op 9 september 2026.

Mocht naar aanleiding van de ontbrekende bijlagen blijken dat vragen en/of opmerkingen bestaan, dan zal de adviseur crisisbeheersing van de gemeente Lansingerland contact opnemen met de VRR en deze ambtelijk kenbaar maken, met het verzoek hierover op passende wijze in overleg te treden.

Communicatie over het Meerjarenbeleidsplan wordt door de VRR verzorgd doormiddel van een online publicatietool. De online publicatietool zal na vaststelling op 9 september 2026 via de website van de VRR beschikbaar gesteld voor alle inwoners van Rotterdam-Rijnmond. In de publicatietool wordt de tekst ondersteund door gelaagde informatie, aantrekkelijke visuals en een soepele gebruikservaring.

Bijlagen

1. Meerjarenbeleidsplan VRR 2027 – 2031 (I26.06582)
2. Aanbiedingsbrief Meerjarenbeleidsplan VRR 2027 – 2031 geanonimiseerd (I26.09882)
3. Zienswijzebrief Meerjarenbeleidsplan VRR 2027 – 2031 (U26.01720)

Raadsbesluit

Gemeente Lansingerland

Onderwerp	**Zienswijze Meerjarenbeleidsplan Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond 2027-2031**
Portefeuillehouder	**Rik van der Linden**
Registratienummer	BR2600031
Datum raad	16/07/2026

De raad van de gemeente Lansingerland;
Na het voorstel gelezen te hebben

Op basis van de argumenten
- het geven van zienswijze draagt bij aan de vaststelling van het Meerjarenbeleidsplan;
- het beleid is meerjarig en biedt ruimte voor flexibiliteit voor toekomstige gebeurtenissen;
- de inhoudelijke overwegingen uit het Meerjarenbeleidsplan sluit aan bij de wensen van de gemeente Lansingerland.

Rekening te houden met
- de Wet Veiligheidsregio's (Artikel 14, lid 1 en lid 2a);
- wet gemeenschappelijke regelingen (Artikel 1, lid 3, Artikel 35, lid 3.

Besluit(en)
1. In te stemmen met de opgestelde zienswijze (U26.01720) op het Meerjarenbeleidsplan Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond 2027–2031 van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) (I26.06582).
2. De zienswijze aan te bieden aan het Dagelijks Bestuur van de VRR.

Dit Raadsbesluit is vastgesteld door de raad van de gemeente Lansingerland in zijn openbare vergadering van 16 juli 2026,

de griffier, de voorzitter,

Eveline Hamelink-van Rens *Rik van der Linden*